



Europeiska
kommissionen

EUROPEISK MEDBORGARPANEL OM BEREDSKAP

Informationsmaterial

*150 slumpmässigt utvalda deltagare
från hela EU diskuterar befolkningens
beredskap*



Detta dokument utgör inte ett officiellt ställningstagande från Europeiska kommissionens sida.

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå, 2026

© Europeiska unionen, 2026



Kommissionens regler för vidareutnyttjande förklaras i kommissionens beslut 2011/833/EU av den 12 december 2011 om vidareutnyttjande av kommissionens handlingar (EUT L 330, 14.12.2011, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/833/oj>). Om inte annat anges får detta dokument vidareutnyttjas enligt villkoren i licensen Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Detta innebär att vidareutnyttjande är tillåtet förutsatt att källa anges på lämpligt sätt liksom eventuella förändringar.

Print ISBN 978-92-68-38037-6
PDF ISBN 978-92-68-37325-5

doi:10.2775/0444915
doi:10.2775/1918151

NA-01-26-006-SV-C
NA-01-26-006-SV-N



Innehåll

1 INLEDNING	3
Vem är det som organiserar panelen?	3
2 FÖRFARANDET	4
Vad är de europeiska medborgarpanelerna?	4
Hur kommer den europeiska medborgarpanelen om beredskap att fungera?	4
3 UPPDRAGET	6
Vad kommer du att arbeta med?	6
Din roll	7
4 ÄMNET	8
A) Vad är beredskap?	8
B) Vilka aspekter ingår?	8
C) Vad är EU:s strategi för en beredskapsunion?	9
D) Vilka är de möjliga konsekvenserna och kompromisserna?	9
E) Vad behöver diskuteras?	10
5 LÄS MER	11
Material	11
Fördjupningsmaterial	11



EUROPEAN CITIZENS' PANEL

New European Budget



European Citizens' Panel
on a new EU Budget fit
for our ambitions

1/ Inledning

Varmt välkommen till den europeiska medborgarpanelen om beredskap. Tack för att du vill vara med. Vi hoppas att det blir roligt, inspirerande och meningsfullt! Genom att tacka ja till EU-kommissionens inbjudan har du påbörjat en speciell resa. Sedan 2021 har närmare 2 000 personer från hela Europa deltagit i liknande europeiska medborgarpaneler. De har uttryckt sina åsikter och bidragit till att utforma EU:s politik. Nu är det din tur!

Du är en av 150 slumpvis utvalda personer från Europeiska unionens (EU) samtliga 27 medlemsländer som ska diskutera det viktiga ämnet **befolkningens beredskap**. Du kommer att få samtala med sakkunniga och andra vid tre mötestillfällen under våren 2026.

Du kommer att ta del av en viktig diskussion om krisberedskap. Med kris menar vi allvarliga händelser som kan störa samhällen och göra vardagslivet svårt för många människor. Detta omfattar extrema väderförhållanden, pandemier, långvariga strömavbrott, cyberattacker och hybridhot. Att vara förberedd innebär att vidta åtgärder innan något händer.

Tillsammans kommer du och övriga deltagare att fundera över hur EU och dess invånare kan bli bättre på att förutse, förbereda sig för, reagera på samt återhämta sig från olika typer av kriser.

VEM ÄR DET SOM ORGANISERAR PANELEN?

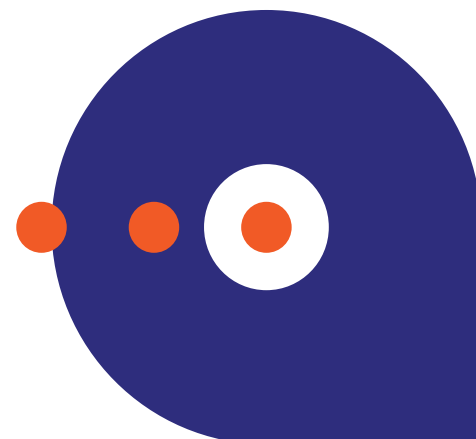
Europeiska medborgarpanelen om beredskap organiseras av **Europeiska kommissionen**. Kommissionen är den EU-institution som lägger fram nya lagförslag och ser till att befintliga lagar följs. Den sköter EU:s vardagsarbete – som att driva program och förvalta budgeten. Den arbetar för att förbättra livet i Europa inom områden som handel, miljö och rättvis konkurrens. Den stöder också EU:s medlemsländer i deras nationella insatser för att stärka administrationen, utbildningen och hälso- och sjukvårdssystemen och för att se till att EU:s medlemsländer är redo att möta olika kriser gemensamt.

Ett av de initiativ som syftar till att stärka Europas motståndskraft är [EU:s strategi för en beredskapsunion](#) som lades fram av kommissionen i mars 2025. Strategin är beroende av att lokala organisationer och allmänheten aktivt deltar i uppbyggnaden av kollektiv motståndskraft mot pågående och framtida kriser.

Många verksamheter som föreslås i strategin har ännu inte utvecklats. Dina rekommendationer och förslag kommer att bidra till att utforma en del av dessa verksamheter och säkerställa att de är inkluderande, effektiva och anpassade till alla människors behov. Tillsammans med övriga deltagare kommer du att bidra till att utforma EU:s framtida beredskap.

Det här informationsmaterialet hjälper dig steg för steg. Det är uppdelat i följande tre delar:

- **Förfarandet:** Vad är de europeiska medborgarpanelerna?
- **Uppdraget:** Vad kommer du att arbeta med?
- **Ämnet:** Vad behöver du veta om beredskap?



2/ Förfarandet

VAD ÄR DE EUROPEISKA MEDBORGARPANELERNA?

De europeiska medborgarpanelerna sammanför 150 slumpmässigt utvalda deltagare från EU:s samtliga 27 medlemsländer för att diskutera kommande initiativ som är viktiga för EU:s framtid. Nu är det din tur! Du kommer att ansluta dig till 149 andra deltagare, som valts ut för att återspegla mångfalden av medborgare i EU – till exempel vad gäller ålder, kön och nationalitet. En av tre paneldeltagare är under 29 år. Tillsammans bildar ni den europeiska medborgarpanelen om beredskap.

Medborgarpaneler på europeisk nivå skapades för första gången under konferensen om Europas framtid 2021–2022. Konferensen visade vikten av allmänhetens synpunkter, och de 800 slumpmässigt utvalda medborgarna efterfrågade fler sätt att delta i EU:s beslutsfattande. Som svar gjorde kommissionen medborgarpanelerna till en återkommande del av EU:s beslutsfattande. Sedan dess har panelerna arbetat med ämnen som [matsvinn](#), [virtuella världar](#), [utbildningsutbyten](#), [energieffektivitet](#), [att motverka hat i samhället](#), [EU:s långtidsbudget](#) samt [rättvisa mellan generationerna](#).

HUR KOMMER DEN EUROPEISKA MEDBORGARPANELEN OM BEREDSKAP ATT FUNGERA?

Arbetet i panelen kommer dels att ske i **mindre grupper** (cirka tolv personer i varje), dels genom deltagande i **större möten** där alla samlas (så kallade *plenum*). I de mindre grupperna kommer ni att utforska olika aspekter av ämnet beredskap mer ingående, utbyta åsikter och utarbeta idéer till de slutliga rekommendationerna. I plenum kommer ni att kunna dela med er av era tankar, lyssna på varandra och på sakkunniga samt ge återkoppling på de andra gruppernas idéer. I slutet av förfarandet kommer rekommendationerna att godkännas av hela panelen gemensamt. Kommissionen kommer sedan att beakta rekommendationerna vid genomförandet av EU:s strategi för en beredskapsunion.

Du kommer att kunna uttrycka dig på det EU-språk du är mest bekväm med, eftersom professionella tolkar för alla 24 officiella EU-språk ser till att alla kan förstå varandra.



Du kommer också att få stöd av följande personer:

- **Sakkunniga från "Kunskapskommittén"**, som kommer att svara på frågor, förklara ämnet och ge bakgrundsinformation – både om beredskap och om EU:s förfaranden. Du kommer också att diskutera med olika talare som kan komma från det civila samhället, näringslivsorganisationer, EU-institutioner eller den akademiska världen.
- **Handledare**, som kommer att hjälpa de mindre grupperna att fungera smidigt och se till att alla får tala och blir hörda. De kommer också att ge dig en rad verktyg för samarbete och kollektivt beslutsfattande.
- **Organisatorisk grupp**: Om du behöver hjälp, har några frågor eller problem med hur saker och ting går till eller lägger märke till något som inte går rätt till, tveka inte att tala med **inkluderingsansvarig**.
- **Kommissionens personal**, som kommer att lyssna på era diskussioner och försöka integrera era rekommendationer i sitt arbete med genomförandet av EU:s strategi för en beredskapsunion.

Observatörer, såsom akademiska forskare, kan komma att sitta med på era möten, men de deltar inte i diskussionerna. **Journalister och medier** kan be att få intervjua dig så att du kan dela med dig av dina erfarenheter till allmänheten, men det här är frivilligt och du behöver inte delta i någon intervju om du inte vill.



Du kommer att träffa de andra deltagarna vid tre tillfällen: två gånger på plats i Bryssel (Belgien) och en gång online.

- Möte 1:
20–22 mars 2026 (i Bryssel)
- Möte 2:
24–26 april 2026 (online via videokonferens)
- Möte 3:
22–24 maj 2026 (i Bryssel)

Respektera datumen för mötena och se till att du kan närvara vid varje del av programmet. Alla eventuella frågor om resor, hotell och mat samt alla organisatoriska frågor kommer att hanteras och besvaras av evenemangsteamet. Du kan kontakta teamet på info@futureu.events. Om du har några praktiska problem hjälper vårt supportteam dig. Meddela oss omedelbart om du har medicinska behov – hjälp finns tillgänglig på plats eller via hotellets reception. Om du har tillgänglighets- eller stödbehov kan du be att få ta med en medföljande person som kan hjälpa dig medan panelen pågår. Om du är minderårig måste du ha sällskap av en vuxen. Det är endast de slumpmässigt utvalda medborgarna som får delta i paneldiskussionerna. **Medföljande personer** är däremot välkomna att sitta med som observatörer och delta i sociala evenemang.

Varje kväll under mötena (torsdag, fredag och lördag) kommer vi att anordna informella sociala evenemang som middagar eller mottagningar. Detta är ett utmärkt tillfälle att träffa andra deltagare från hela EU. Det är frivilligt att delta i dessa evenemang, men vi uppmuntrar dig verkligen att vara med!

Förutom panelen för vi också en onlinedebatt på [medborgarnas deltagarplattform](#), som är öppen för alla EU-medborgare som vill dela med sig av sina idéer om beredskap. Informera gärna familj, vänner och kollegor om möjligheten att delta i denna diskussion och att dela med sig av synpunkter online.

Du får gärna skriva om dina erfarenheter i panelen på sociala medier. Se bara till att inte dela andra deltagares personuppgifter eller åsikter, och respektera allas integritet. Du får gärna använda [#EuropeanCitizenPanel](#), [#EuropeanUnion](#), [#EUhaveyoursay](#) och [#EuropeanCommission](#) för att tagga dina inlägg på sociala medier.

3/ Uppdraget

VAD KOMMER DU ATT ARBETA MED?

Europa genomgår just nu en period av överlappande kriser, däribland en pandemi, översvämningar, skogsbränder, strömavbrott, cyberattacker och geopolitiska hot. Dessa kriser har bidragit till att skapa en allmän känsla av osäkerhet hos befolkningen.

Nu när vi står inför kriser som är mer intensiva och frekventa än någonsin är det avgörande att EU och dess invånare är tillräckligt förberedda på vad som kan komma att hända, att de har vidtagit mått och steg för att anpassa sig till dessa kriser och kan reagera effektivt.

Beredskap handlar om att förutse kriser och vidta praktiska åtgärder innan katastrofer inträffar. Det handlar om att informera sig om möjliga risker, vidta åtgärder tidigt och samarbeta för att mildra effekterna av eventuella kriser.

Allmänheten spelar en viktig roll för att bygga upp motståndskraftiga samhällen. Att skapa en säkrare framtid kräver att vi alla deltar aktivt i krisberedskap och

krishantering, och att detta engagemang når alla delar av samhället. Detta ingår i en strategi som kallas *befolkningens beredskap* där alla är medvetna om vad som kan göras och beredda att agera snabbt i händelse av kris. Det är också en del av [EU:s strategi för en beredskapsunion](#) som kommissionen nu vill ha dina synpunkter på hur den kan omsättas i praktiken av den europeiska befolkningen.

Beredskap är ett kollektivt ansvar. Offentliga myndigheter, medier, utbildnings- och kulturinstitutioner, ungdomsorganisationer och organisationer i det civila samhället, företag, lokala nätverk och lokalsamhällen samt enskilda personer i alla åldrar **har alla en viktig funktion.**

Under första halvåret 2025 antog kommissionen [EU:s strategi för en beredskapsunion](#). Den var ett resultat av insatser på europeisk nivå som vidtagits av EU och dess medlemsländer för att ändra vårt sätt att tänka på förebyggande, beredskap och åtgärder. Viktigast av allt är att strategin ger uttryck för att det är avgörande att höja medvetenheten och ge alla, även allmänheten, möjlighet att engagera sig både individuellt och kollektivt i beredskapsarbetet.



DIN ROLL

Din roll som medlem av panelen är att dela med dig av dina erfarenheter, idéer och åsikter om befolkningens beredskap och att bidra till att skapa ett underlag som EU kan använda vid genomförandet av strategin för en beredskapsunion på både europeisk och lokal nivå.

Vi ber dig att diskutera och besvara följande huvudfrågor:

1. **Hur kan alla EU-invånare bli engagerade och bättre förberedda för kriser samt få möjlighet att bidra till beredskapsarbetet?**
2. **Hur ser vi till att åtgärderna och initiativen i EU:s strategi för en beredskapsunion är inkluderande och ändamålsenliga och tillgodoser allas behov?**

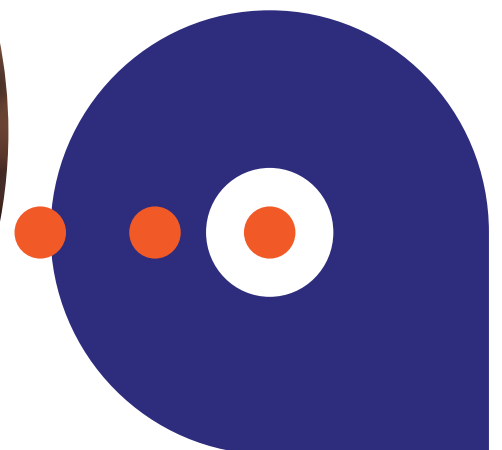
Du kommer att få reflektera över dessa frågor tillsammans med andra panelmedlemmar med stöd av sakkunniga och handledare under tre möten.

MÖTE 1: Tillsammans med de andra deltagarna kommer du till att börja med att få information om beredskapsinsatser på lokal, nationell och europeisk nivå. Detta kommer att hjälpa dig att **få en grundläggande förståelse av befolkningens beredskap** och medborgarpanelens arbete. Ni kommer tillsammans att identifiera olika utmaningar samt möjligheter och potentiella områden där vi kan förbättra vår individuella och kollektiva beredskap att möta olika kriser i framtiden.

MÖTE 2: Ni får börja med att diskutera **förslag och innovativa lösningar** på hur man kan förbättra beredskapen i era lokalsamhällen och närliggande områden. Ni kommer att lyssna på sakkunniga, forskare och kreativa tänkare och sedan arbeta i grupper för att utveckla specifika idéer och förslag.

MÖTE 3: Ni kommer att få utveckla och färdigställa era idéer och förslag, som så småningom kommer att utgöra de **slutgiltiga rekommendationerna** till kommissionen. Ni kommer att rösta om rekommendationerna och anta dem i slutet av det sista mötet.

När panelens avslutas kommer era gemensamma visioner, prioriteringar och rekommendationer att bidra till de pågående diskussionerna om genomförandet av EU:s strategi för en beredskapsunion. De kommer att hjälpa EU och dess medlemsländer att utforma åtgärder som tillgodoser invånarnas behov och är inkluderande, meningsfulla och ändamålsenliga. Kommissionen kommer också att offentliggöra en slutrapport från denna europeiska medborgarpanel med en sammanfattning av diskussionerna och alla rekommendationer som du och de övriga 149 deltagarna har föreslagit.



4/ Ämnet

Kriser, t.ex. i form av översvämningar, värmeböljor, strömavbrott och pandemier, kan inträffa när som helst. Hur väl vi hanterar dem beror på hur väl förberedda vi är.

A) Vad är beredskap?

Beredskap handlar om att bygga upp förmågan hos människor, samhällen, företag och regeringar att reagera och återhämta sig gemensamt när något oväntat händer.

Beredskap handlar om följande:

- **Att engagera sig och ta ansvar:** Ett samhälles säkerhet och trygghet är ett gemensamt ansvar där varje person har en uppgift. Alla bidrar efter sin förmåga – från lokala och nationella myndigheter, medier, skolor, det civila samhället och privata företag till lokala nätverk och enskilda individer, såväl unga som gamla.
- **Riskmedvetenhet:** Detta innebär att informera sig om möjliga risker, hur de kan påverka samhället och dess invånare och vikten av att samarbeta för att minimera effekterna. Det innebär även mental krisberedskap: att inse att en kris kan inträffa, att veta att du kan påverka din egen säkerhet och att lita på din förmåga att hantera situationen (**egenförmåga**). Egenförmågan är nära kopplad till **motståndskraften**, som är förmågan att reagera effektivt samt anpassa sig till och snabbt återhämta sig från nödsituationer eller katastrofer.



- **Vidta praktiska åtgärder före en kris:** Detta kan t.ex. vara att veta var du kan hitta information och hur du ska hålla dig informerad, få kunskap om lokala beredskapsplaner, ha ett nödpaket så att du kan vara självförsörjande i 72 timmar, gå en kurs i första hjälpen, lära känna dina grannar eller engagera dig i lokala nätverk, till exempel genom volontärarbete.

B) Vilka aspekter ingår?

Vi ber dig att utifrån ett brett perspektiv diskutera beredskap på olika nivåer i samhället, med särskilt fokus på befolkningens beredskap för olika kriser, såsom följande:

- **Naturkatastrofer:** Översvämningar, skogsbränder, jordbävningar, extrema väderhändelser som förvärrats av klimatförändringarna och hälsohot som infektionssjukdomar och pandemier.
- **Katastrofer orsakade av människan:** Industriolyckor, tekniska fel och kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära katastrofer.
- **Hybridhot:** Cyberattacker, desinformationskampanjer, utländsk informationsmanipulering och inblandning samt sabotage av kritisk infrastruktur.
- **Geopolitiska kriser:** Beväpnade konflikter, inklusive beväpnade angrepp mot EU-länder

Befolkningens beredskap kan betraktas ur följande tre huvudsakliga synvinklar:

1. **Din egen och ditt hushålls** krisberedskap.
2. **Ditt lokalsamhälles** (som familj, vänner, grannar, det civila samhället) krisberedskap.
3. Stöd från och samarbete med **lokala och nationella myndigheter**.



C) Vad är EU:s strategi för en beredskapsunion?

[EU:s strategi för en beredskapsunion](#) är EU:s plan för att se till att alla, från myndigheter och samhällen till dess invånare, är bättre förberedda på kriser. Tanken är att hjälpa EU att vara redo att reagera snabbt och effektivt vid behov. Strategin är uppbyggd kring följande tre huvudidéer:

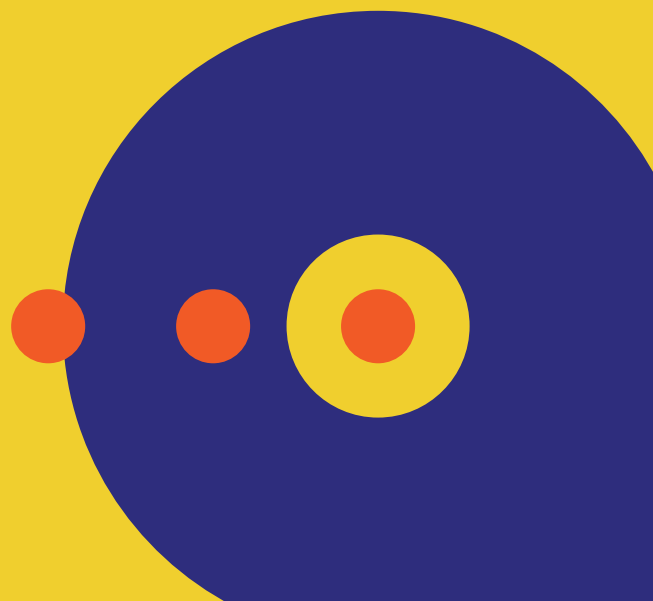
1. **En integrerad strategi för alla slags risker**
Den har **fokus på att förbereda sig för alla typer av risker** i stället för att hantera dem en och en. Detta gör beredskapen mer flexibel och effektiv.
2. **En samhällsomfattande strategi**
Kriser kan få långtgående konsekvenser. Beredskap är inte bara en uppgift för brandmän, ambulansförare, hälso- och sjukvårdspersonal eller räddningstjänst. Beredskap angår **alla**: privata företag, lokala myndigheter, samhällen och samtliga invånare.
3. **En myndighetsövergripande strategi**
Olika myndighetsnivåer, från lokala till nationella, uppmanas att samarbeta och vara **beredda att mobilisera hela samhället**.

D) Vilka är de möjliga konsekvenserna och kompromisserna?

Vissa beredskapsåtgärder innebär komplexa val. De kräver att man väger olika faktorer mot varandra, såsom motstridiga intressen, begränsade resurser och eventuella spänningar mellan olika värden. I vissa fall finns det inte en lösning som är "rätt", utan snarare ett behov av att göra en noggrann avvägning av kompromisser och prioriteringar. Det är också viktigt att anpassa beredskapen till individuella behov och omständigheter.

Vad måste man tänka på?

- Hur bör de offentliga myndigheterna informera om risker och beredskap?
- Hur skulle du reagera om du blev ombedd att garantera säkerheten för din familj och ditt grannskap?
- Hur kan vi ta hänsyn till frågor av nationell och kulturell betydelse som påverkar människors förmåga att uppnå en bättre beredskap?



E) Vad behöver diskuteras?

Fundera över följande frågor som en förberedelse inför diskussionen:

1. Individuell beredskap och samhällsberedskap:

- Vad behöver du och personer i din närhet veta och göra för att vara förberedda?
- Vilken typ av information från myndigheterna förväntar du dig så att du kan vara förberedd och reagera på kriser (t.ex. en tydlig checklista för nödsituationer, varningssystem via sirener osv.)?
- Vilka berörda parter och samhällsområden måste involveras i olika krisscenarier (t.ex. en hälsokris eller en översvämning)?
- Vilka är de gemensamma utmaningar som står i vägen för att du och andra ska vara förberedda, och hur kan dessa utmaningar övervinnas?
- Vet du hur man förbereder ett nödpaket hemma för att klara sig i minst 72 timmar utan elektricitet, vatten eller andra samhällstjänster?
- Vad kan och bör du göra för att förbättra andras beredskap och säkerhet i ditt grannskap?
- Vad är du själv villig att göra för att vara bättre förberedd?
- Hur kan beredskapen bli en naturlig del av människors vardag? Hur kan vi uppmuntra en beredskapskultur?

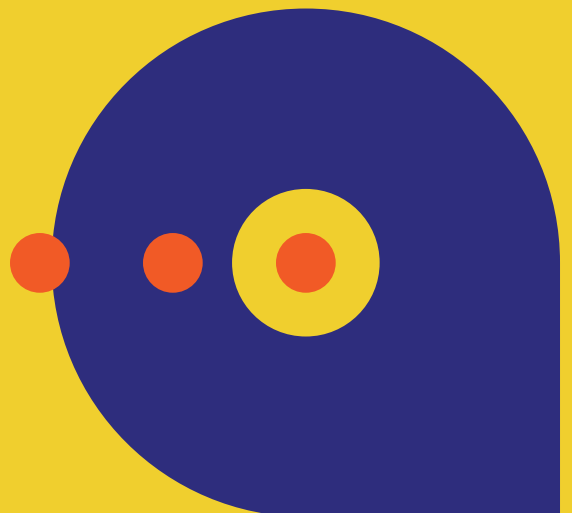
2. Kommunikation och förtroendeskapande åtgärder:

- Hur kan vi uppmuntra till samarbete mellan allmänhet och nationella och lokala myndigheter för att förbättra beredskapen?

- Hur kan krisinformation göras tillgänglig och tydlig för alla, bland annat för riskgrupper (t.ex. personer med funktionsnedsättning, personer som inte har språket som modersmål, barn och äldre)?
- Hur kan beredskapen skydda dem som lever i fattigdom eller social utestängning och som behöver extra stöd eller samhällsstöd?
- Hur bör de offentliga myndigheterna informera om risker och beredskap på ett sätt som får dig att lita på dem?
- Hur bör felaktig information och desinformation hanteras samtidigt som informationsfriheten respekteras?
- Hur kan vi se till att information om den risk som du stöter på når beslutsfattarna?

3. Åtgärder för utbildning och kapacitetsuppbyggnad:

- Behöver du skaffa dig kunskaper och färdigheter för att kunna vara en av de personer som först ingriper vid en kris?
- Vilken hjälp behöver du, din familj och dina vänner få från lokala myndigheter för att vara förberedda?
- Hur kan allmänhet och lokalsamhällen samarbeta med sakkunniga för att förutse framtida kriser, så att det finns beredskapsplaner för framväxande hot och inte bara för katastrofer som redan har inträffat?
- Hur bör allmänheten och samhället engageras i utformningen av samhällsviktiga tjänster och infrastrukturer (såsom vatten, energi och hälso- och sjukvård) för att säkerställa att de förblir funktionsdugliga under extrema klimathändelser?
- På vilket sätt kan man bäst integrera beredskapsutbildning i skolornas läroplaner, ungdomsprogram och livslångt lärande?



5/ Läs mer

Vill du utforska ämnet vidare? Nedan hittar du en lista över resurser som kommissionen och externa sakkunniga från Kunskapskommittén har valt ut åt dig. Du behöver inte läsa eller titta på alla (eller ens några) av dem – men om du är nyfiken på att lära dig mer kan de fungera som en enkel, lättillgänglig och värdefull introduktion i ämnet.

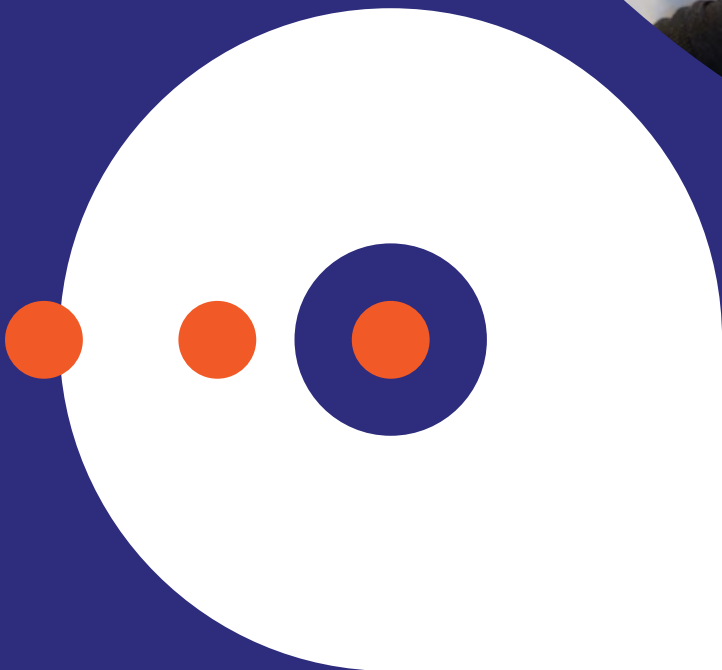
MATERIAL

- [EU:s strategi för en beredskapsunion](#), samt mer bakgrundsinformation, faktablad och strategimodeller, finns på olika språk
- ["Disability-inclusive humanitarian action – Guidelines, tools & resources"](#)
- [Pilotprojektet preparEU](#), rekommendationer för samordnade och inkluderande åtgärder för att öka befolkningens motståndskraft i hela EU
- [Eurobarometerundersökning om riskmedvetenhet och beredskap](#) hos befolkningen
- Unionens kunskapsnätverk för civilskydd – med ett bibliotek om beredskap med **nationella beredskapsguider för allmänheten (på engelska): [Connect. Share. Grow. | UCP Knowledge Network](#)**
- [Videon *Convergence: Courage in a Crisis*](#)
- [Videon *Survival by Zip Code* \(trailer\)](#)
- ["Förebyggande åtgärder, beredskap och insatser för hälsokriser"](#)
- [Strategi för medicinska motåtgärder – Folkhälsa – Europeiska kommissionen](#)

FÖRDJUPNINGSMATERIAL

- [Rapport av Sauli Niinistö, Safer Together – Strengthening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness.](#)







Europeiska unionens
publikationsbyrå