



European
Commission

EUROPEISKA MEDBORGAR- PANELER

FÖR ATT BEKÄMPA HAT I SAMHÄLLET

Informationskit

Om detta **Kit**

Välkommen till den europeiska medborgarpanelen för att bekämpa hat i samhället.

Först och främst, tack för att du har gått med på att delta i den här processen. Vi hoppas att du finner den informativ, intressant och trevlig! Du är en av 150 deltagare som slumpmässigt valts ut från alla 27 EU-medlemsstater för att diskutera hur man ska hantera hat i Europa.

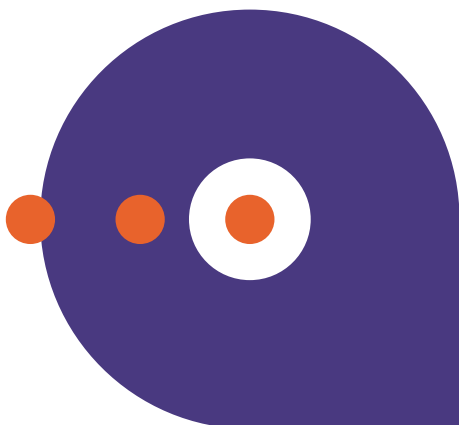
Enligt flera rapporter och uppgifter upplever Europa idag en alarmerande ökning av hatpropaganda och hatbrott. Hat skadar inte bara de individer, grupper och samhällen som är direkt utsatta, utan det skapar också polarisering och hämmar en fri och levande demokratisk debatt. Manifestationer av hat undergräver samhället som helhet och hotar grundvalarna för våra demokratier.

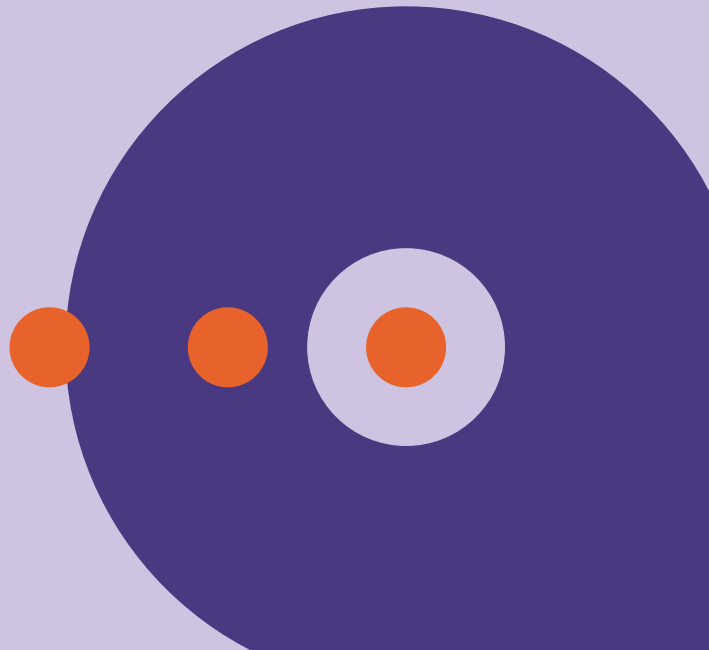
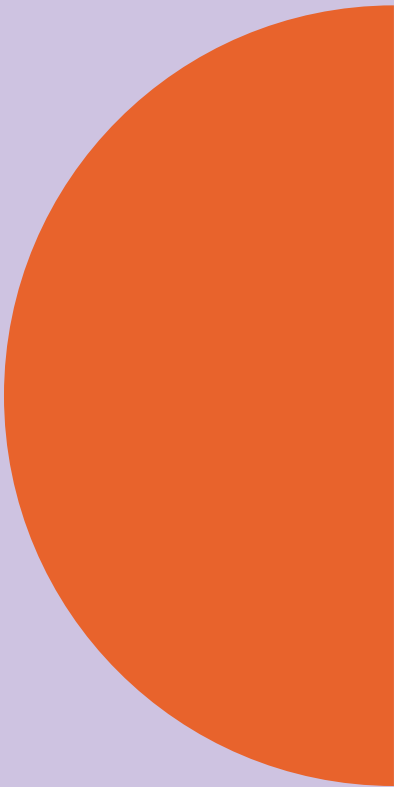
Den 6 december 2023 antog Europeiska kommissionen och EU:s representant för utrikes frågor och ett gemensamt meddelande med titeln «Ingen plats för hat: ett Europa enat mot hat». I meddelandet efterlyses ett öppet, alleuropeiskt forum för dialog som för samman medborgare från hela EU för att diskutera hur man kan gå från hat och splittring till ett gemensamt åtnjutande av våra europeiska värderingar om jämlikhet, respekt för de mänskliga rättigheterna och värdighet. Europeiska medborgarpanelen om bekämpning av hat i samhället är ett svar på denna uppmaning, och vi tackar dig för att du har gått med på att delta i denna debatt.

Tillsammans med de andra deltagarna kommer du att undersöka olika sätt på vilka vi alla - EU-institutioner, medlemsstater, organisationer i civilsamhället, medier och andra aktörer - kan bidra till att bekämpa hat i samhället och bekräfta jämlikhet, respekt för mänskliga rättigheter och värdighet.

Detta «informationskit» är tänkt att vägleda dig genom processen. Det är uppbyggt i fyra avsnitt.

- 1. PROCESS: VAD ÄR EUROPEISKA MEDBORGARPANELER?** 4
Medborgarpanelerna syftar till att sätta medborgarna i centrum för det offentliga beslutsfattandet. I det här avsnittet ger vi dig en kort översikt över hur processen fungerar.
- 2. UPPGIFT: VAD KOMMER JAG ATT ARBETA MED?** 6
Europeiska kommissionen sammankallar denna medborgarpanel för en specifik uppgift: här hittar du den fråga som du kommer att bli inbjuden att svara på.
- 3. ÄMNE: VAD BEHÖVER JAG VETA OM HAT?** 8
Hat är ett komplext och känsligt ämne. För att bidra till en gemensam förståelse av ämnet ger vi dig lite grundläggande information och en översikt över vad EU i dagsläget gör för att bekämpa hat.
- 4. PRAKTISK INFORMATION** 12
Vi vill göra ditt deltagande så smidigt som möjligt. Det här avsnittet handlar om resor, boende, dagliga utgifter och annan praktisk information.





1 / Processen: Vad är Europeiska medborgarpaneler

BAKGRUND

Europeiska kommissionens medborgarpaneler sammanför slumpmässigt utvalda deltagare från alla 27 EU-medlemsstater för att diskutera viktiga kommande lagar och andra initiativ på EU-nivå.

Panelerna kom till efter konferensen om Europas framtid som ägde rum 2021-2022. Då samlades 800 slumpmässigt utvalda medborgare för att dela med sig av sina perspektiv och idéer om ämnen som ekonomi, social rättvisa, jobb, utbildning, kultur, ungdom, idrott, digital omvandling, EU:s demokrati, värderingar, säkerhet, rättsstatsprincipen, klimatförändringar, hälsa, migration och EU:s roll i världen.

När konferensen avslutades den 9 maj 2022 lade deltagarna fram 178 rekommendationer. Dessa formade grunden för 49 förslag och mer än 300 relaterade åtgärder som konferensen resulterade i. De medborgare som deltog i konferensen efterlyste liknande, mer frekventa möjligheter för medborgare att delta i det framtida europeiska beslutsfattandet. Som svar på detta tillkännagav Europeiska kommissionens ordförande, Ursula von der Leyen, att organisationen skulle genomföra ytterligare Europeiska medborgarpaneler för att rådfråga slumpvis utvalda medborgare i viktiga EU-frågor.

De tidigare panelerna hade behandlat mer specifika politiska frågor: vad man ska göra med matavfall, för- och nackdelar med virtuella världar, rättigheter och möjligheter att lära sig och studera i andra EU-länder, och hur man kan förbättra energieffektiviteten. Deltagarna kan kommunicera med varandra på sitt eget språk med hjälp av tolkar. Som paneldeltagare kommer du att ta över stafettpinnen från en lång rad euro-

peiska medborgare - denna gång med fokus på ämnet att ta itu med hat i samhället. Utifrån era diskussioner ska ni ta fram rekommendationer som EU-kommissionen ska ta hänsyn till när den utarbetar sin politik.

HUR KOMMER DEN HÄR EUROPEISKA MEDBORGARPANELEN ATT FUNGERA?

Varje panel består av 150 slumpmässigt utvalda medborgare från alla EU:s medlemsstater som representerar EU:s mångfald, och av varav en tredjedel är yngre än 26 år för att säkerställa bra diskussioner mellan generationerna.

Panelen kombinerar samarbete i små grupper (på cirka 12 personer) med arbete i plenum (alla 150 deltagare tillsammans). I de mindre arbetsgrupperna kommer ni att få möjlighet att diskutera olika aspekter av ämnet "bekämpa hat i samhället" mer ingående. Alla 150 deltagare kommer också att samlas i plenum för att dela, lyssna och ge återkoppling på de andra smågruppernas bidrag. För att genomföra detta arbete kommer paneldeltagarna att få stöd av ett faciliteringsteam. Teamet består av experter på att stödja grupparbete. De kommer att bidra till att göra grupparbetet mer dynamiskt, att få ut det bästa av varje individs bidrag och av gruppen som helhet. De kommer också att ge medborgarna en rad verktyg för samarbete och kollektivt beslutsfattande.

Du kommer också att stödjas av hjälpare på plats, som kommer att ge praktisk information, samt specialister på hat och dess olika former. Dessutom kommer du att få höra vittnesmål och insikter från företrädare för civilsamhället, institutioner och den akademiska världen.

¹ Information om konferensen om Europas framtid hittar du här: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/new-push-european-democracy/conference-future-europe_en

² See: <https://equineteurope.org>

³ See: <https://ceji.org> and <https://www.facingfacts.eu>



VEM ORGANISERAR DENNA EUROPEISKA MEDBORGARPANEL?

Europeiska kommissionen är huvudarrangör. Europeiska kommissionen är en av EU:s viktigaste institutioner vid sidan av Europaparlamentet och rådet. Kommissionen hjälper till att dela EU:s övergripande strategi, föreslår ny EU-lagstiftning och politik, övervakar genomförandet och förvaltar EU:s budget. Europeiska medborgarpanelen om hat i samhället organiseras gemensamt av två avdelningar inom Europeiska kommissionen: generaldirektoratet för kommunikation och generaldirektoratet för rättsliga frågor och konsumentfrågor.

Generaldirektoratet för kommunikation ("DG-COMM") är den avdelning inom kommissionen som ansvarar för att kommunicera och förklara EU:s politik för externa målgrupper. Generaldirektoratet håller kommissionen underrättad om den politiska utvecklingen och om i den allmänna opinionen och medierna. Den främjar också ett direkt engagemang med medborgarna genom deltagande och övervägande processer, bland annat de europeiska medborgarpanelerna och [Plattformen för medborgarnas engagemang](#).

Generaldirektoratet för rättsliga frågor och konsumentfrågor ("GD JUST") är den avdelning inom kommissionen som ansvarar för EU:s politik för rättsliga frågor, konsumenträttigheter och jämställdhet. Som en del av sitt uppdrag ska GD JUST se till att de grundläggande rättigheter som fastställs i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna respekteras, främjas och skyddas på ett effektivt sätt. Det är också det direktorat som ansvarar för kommissionens arbete med att ta itu med hatpropaganda och hatbrott.

KUNSKAPSKOMMITTÉN

Paneldiskussionerna kommer att vägledas av en särskild kunskapskommitté, som kommer att ge dig den nödvändiga kunskap du behöver för att förstå ämnet och ta fram solida rekommendationer. Alla medlemmar bidrar med olika och kompletterande expertis inom ämnet:

Arun MANSUKHANI

Klinisk psykolog, specialiserad på psykologiskt trauma

Daris LEWIS RECIO

Juridisk och politisk handläggare på Equinet²

Federico FALOPPA

Professor i sociolingvistik vid University of Reading

Jelena JOVANOVIĆ

Samordnare för den tvärpolitiska gruppen mot rasism och mångfald vid Europaparlamentet

Manos TSAKIRIS

Professor i psykologi vid University of London

Nesrine SLAOUI

Oberoende journalist och författare

Robin SCLAFANI

Direktör för CEJI och samordnare för nätverket Facing Facts³

Tommaso CHIAMPARINO

Handläggare vid Generaldirektoratet för rättsliga frågor och konsumentfrågor, enheten för grundläggande rättigheter (GD JUST)

MEDBORGARPANELEN FÖR ATT BEKÄMPA HAT I SAMHÄLLET

Tillsammans med de övriga deltagarna kommer ni att träffas under tre sessioner. Två sessioner kommer att äga rum personligen i Bryssel och en session kommer att vara online:

- **Session 1: 5-7 april 2024**
(på plats i Bryssel, Belgien)
- **Session 2: 26-28 april 2024**
(online via ett videokonferensverktyg)
- **Session 3: 17-19 maj 2024**
(på plats i Bryssel, Belgien)

ÖVERLÄGGNINGAR OM ETT KÄNSLIGT ÄMNE

Som organisatörer av den Europeiska medborgarpanelen är det vårt ansvar att göra panelen till en säker plats som låter alla paneldeltagare och inbjudna bidragsgivare kan tala fritt och göra sig hörda, så länge de respekterar andras perspektiv och erfarenheter. Vi är fast beslutna att skapa en respektfull miljö för alla... Det som kan uppfattas som "säkert" eller "acceptabelt" för en person kanske inte är sant för någon annan med en annan livserfarenhet. Era diskussioner kommer att kretsa kring era erfarenheter, men också erfarenheterna hos dem som har lidit och lider av hat.

Därför kommer vi att fastställa några grundregler, och viktigast av allt, tillämpa principen "ingen skada" för att så långt som möjligt minska risken för psykologisk skada för deltagarna (såsom att orsaka våld och konflikter, utlösa trauman eller psykiska problem). För att säkerställa att principen efterlevs och upprätthålls kommer du att vägledas av ett professionellt team av handledare under alla sessioner.

Alla respektfulla bidrag kommer att accepteras, och det bör finnas en öppenhet för att försöka förstå de grundläggande orsakerna till hat utan att döma. Panelen kommer att inrikta sig på att hitta lösningar som gör det möjligt för oss att leva mer harmoniskt i våra samhällen.

2 / Uppdraget:

Vad kommer jag att arbeta med?

Den Europeiska medborgarpanelen för att bekämpa hat i samhället kommer att svara på följande fråga:

”Vad kan vi göra åt hat och hur kan vi öka den ömsesidiga respekten i våra samhällen?”

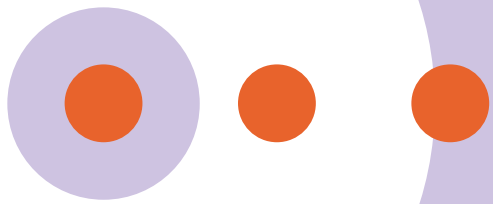
Panelen kommer särskilt att försöka identifiera möjliga politiska åtgärder och alla de relevanta aktörerna som bör involveras på olika nivåer, inklusive beslutsfattare, civilsamhället, den privata sektorn och medborgarna. Olika frågor kommer att hjälpa dig att navigera i ämnet och föreställa dig verktyg och åtgärder som kan genomföras för att bekämpa hatet i vårt samhälle.

Under session 1, som äger rum i Bryssel, kommer ni att utveckla en gemensam förståelse för hat och Medborgarpanelens omfattning. Tillsammans med de andra medborgarna kommer ni att börja med att reda ut känslor och uppfattningar om hat, bland annat genom att dela med er av och lyssna på externa talare, vittnesmål och experter. Ni kommer att identifiera olika orsaker och drivkrafter till hat samt potentiella handlingsområden där hat i samhället kan bekämpas.

Under session 2, som kommer att äga rum online, och som bygger på arbetet från session 1, kommer ni att utveckla idéer om hur man kan hantera problemet med hat i samhället. Dessa idéer kan betraktas som utkast till rekommendationer.

Under session 3, som äger rum i Bryssel, kommer ni att finslipa dessa idéer och rekommendationer med hjälp av erfarna handledare, resurspersoner från det civila samhället och innehållsexperter. I slutändan blir dessa idéer de slutliga rekommendationerna om hur man ska hantera hat i Europa.

PANELENS SLUTRESULTAT kommer att vara en förteckning över rekommendationer som särskilt kommer att stödja Europeiska kommissionens framtida arbete med att ta itu med hatpropaganda och hatbrott. Rekommendationerna kommer att fungera som en vägledning för att hjälpa EU och dess medlemsstater att gå från hat och splittring till ett gemensamt åtnjutande av europeiska värderingar, såsom de fastställs i fördraget om Europeiska unionen. Dessa omfattar respekt för mänskliga rättigheter och mänsklig värdighet, och ett samhälle där tolerans, icke-diskriminering och pluralism råder.



3 / Ämnet:

Vad behöver jag veta om hat?

ATT FÖRSTÅ HAT OCH DESS FORMER

Vi tror alla att vi vet vad hat är, men ändå är det **inte lätt att definiera**, eftersom hatets uttryck är många, olika och komplexa. Det kan röra sig om allt från mycket subtila former till mycket mer explicita. Hat kan förbli en inre känsla men kan också ta sig uttryck i våldshandlingar (t.ex. sådana som uppmuntras av våldsbejakande extremistiska ideologier). Det kan ta sig många olika uttryck: från verbala kränkningar eller förömläpningar till mobbning, trakasserier, desinformation som framställer minoriteter i en felaktig och ofördelaktig dager, hot eller uppmaningar till våld, hela vägen till fysiskt våld eller t.o.m. mord.

Hatets pyramid ären förenklad illustration av vad som kan kallas hatets byggstenar, från fördomar till de allvarigaste livshotande yttringarna. I en pyramid stöds de övre nivåerna av de lägre nivåerna. Dessa lägre nivåer är ofta omedvetna, så att individen inte är medveten om att han eller hon ägnar sig åt någon form av diskriminering eller bidrar till hat eller missstro. Om människor eller institutioner behandlar beteenden på de lägre nivåerna som acceptabla eller "normala", leder det till att beteenden på nästa nivå blir mer accepterade.

Pyramiden av hat speglar en **möjlig utveckling** mot alltmer genomgripande förtryckarsystem som negativt påverkar individer, institutioner och samhället i stort. Från individuella känslor till fördomsfulla attityder och beteenden kan det uppstå en utveckling mot organiserad och systematisk diskriminering, hela vägen till de mest våldsamma kriminella handlingarna.

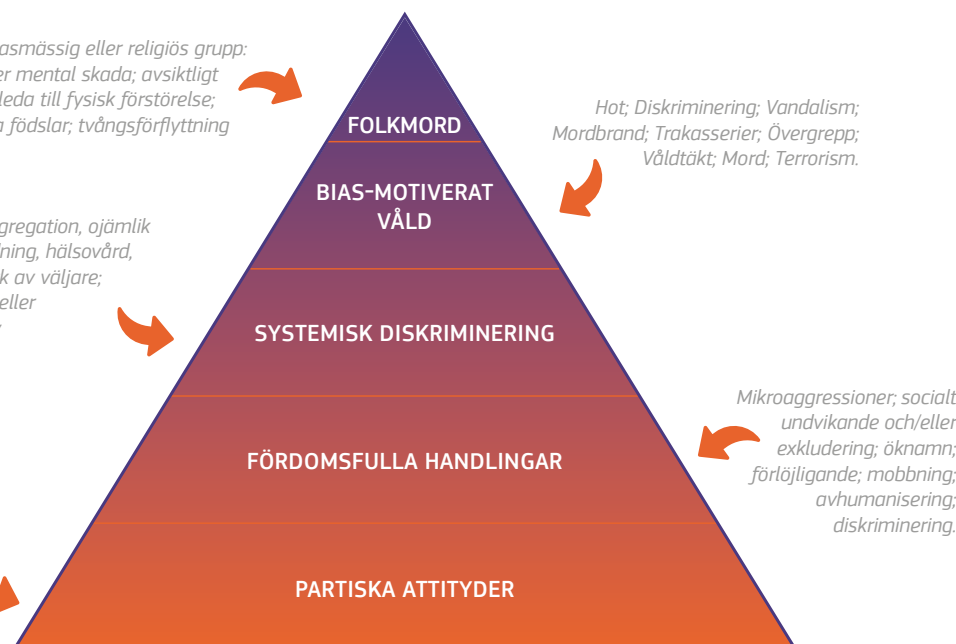
I EU manifesterar sig **systemisk diskriminering** i flera former. Varaktiga fenomen som diskriminerande anställningsförfaranden, etnisk profilering av brottsbekämpande myndigheter, negativa stereotyper som upprätthålls av media, skillnader i utbildning eller löneskillnader mellan könen visar att diskriminering fortfarande är en realitet och att de fördomar som ligger till grund för den är djupt rotade i vårt samhälle.

För de individer som har flera egenskaper som är skäl till utslutning inom våra sociala, ekonomiska och politiska strukturer (t.ex. kön, religion, hudfärg eller sexuell läggning) talar vi om **multipl eller intersektionell diskriminering**. För dem är situationen ännu svårare, eftersom de upplever oproportionerligt många vågor av hat, ojämlikheter och orättvisor, vilket

Med avsikt att förgöra en nationell, etnisk, rasmässig eller religiös grupp: Dödande; vållande av allvarlig kroppslig eller mental skada; avsiktligt tillfogande av levnadsvillkor som beräknas leda till fysisk förstörelse; införande av åtgärder avsedda att förhindra födselar; tvångsförflyttning av barn från gruppen till en annan.

Skillnader i straffrätt, boendesegregation, ojämlik fördelning av resurser för utbildning, hälsovård, anställningsmöjligheter; Förtryck av väljare; brist på representation i media eller utbildningsinnehåll; tystande av människorättsförsvarare.

Blind fläck; rädsla för olikheter; stereotypisering; tendens att dras till eller bort från vissa typer av människor; begränsa sig till information som bekräftar befintliga föreställningar; Brist på medvetenhet om sina egna privilegier.



⁴ See: FRA: [Stoppa diskriminering och etnisk profilering i Europa](https://www.fra.europa.eu/en/stopping-discrimination-and-ethnic-profiling-in-europe) | Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (europa.eu)



förstärker **Diskrimineringscykeln**. Hat kan också riktas mot personer som förespråkar mänskliga rättigheter, t.ex. som en del av sitt yrke.

HAT I EU: FAKTA OCH SIFFROR

Det är inte lätt att hitta exakta siffror om omfattningen av hatfenomenet. Först och främst är **datainsamlingen bristfällig** på medlemsstatsnivå på grund av de olika tillvägagångssätten för rapportering och registrering av hatbrott av brottsbekämpande myndigheter. Det är också svårt att ha en representativ kvantifiering av mängden hatpropaganda som cirkulerar på nätet. Hatets omfattning kommer därför sannolikt att **underskattas till stor del**. Ändå tyder hatbrottsdata insamlade på internationell nivå baserat på tillgänglig officiell statistik⁵ på en total ökning med 26 % från 2021 till 2022. Här är några icke uttömmande men illustrativa siffror som finns tillgängliga på EU-nivå :

- Av åtta miljoner onlinemeddelanden som analyserats i EU har **nivån av hatisk toxicitet ökat med 30% mellan januari 2023 och mitten av september 2023**. Nivåerna är högre på franska, ryska, slovakiska och spanska.⁶
- Medan Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) år 2023 rapporterade om tusentals officiellt registrerade antisemitiska incidenter som äger rum varje år, kan dessa siffror vara alltför underskattade. Enligt en FRA-undersökning från 2018 om antisemitiska upplevelser av judar, anser **9 av 10 judar att antisemitismen ökat** i deras land, 71 % undviker att bära **eller visa föremål som kan identifiera dem som judar, och 79 % av incidenterna rapporteras inte**.⁷
- Enligt en annan FRA-undersökning **upplevde 55 % av de tillfrågade rasdiskriminering i EU mer än tre gånger mellan 2022-2023**.⁸
- **Var tredje kvinna** både i EU och globalt har upplevt **fysiskt eller sexuellt våld minst en gång** under sin livstid. Minst två kvinnor i veckan dödas i EU av en intim partner eller familjemedlem.¹⁰
- Trakasserier på grund av en etnisk bakgrund eller invandrarbakgrund var vanligt för **en av fyra muslimer** som bodde i EU 2017, och **nästan hälften drabbades av sex eller fler incidenter under föregående år**.¹¹
- FRA fann bevis för **en ökning av antiromsk retorik i media och sociala nätverk under COVID-19-krisen** i minst 13 EU-medlemsstater (av 15 undersökta), aktiverade gamla stereotyper av romer som ett hot mot folkhälsan.¹²

⁵ Se: <https://hatecrime.osce.org/>

⁶ Se: data från det EU-finansierade projektet "Europeiska observationsorganet för näthat" <https://eoooh.eu/>

⁷ Se: fra, [Antisemitism 2022 - Översikt över antisemitiska incidenter som registrerats i EU | Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter \(europa.eu\)](#)

⁸ Se: fra, [Upplevelser och uppfattningar om antisemitism/Andra undersökningen om diskriminering och hatbrott mot judar i EU \(europa.eu\)](#)

⁹ Se: fra, [Att vara svart i EU - Erfarenheter från personer med afrikanskt ursprung 2023](#)

¹⁰ Se: Europeiska kommissionen, pressmeddelande ["EU uppmanar till ett slut på våld mot kvinnor"](#) november 2023

¹¹ Se: fra, [Europeiska unionens andra undersökning om minoriteter och diskriminering - Muslimer - Utvalda resultat, 2017](#)

¹² Se: fra, [Coronavirus-pandemin i EU - påverkan på romer och resandefolk 2020](#)

Hat kan få **djupa konsekvenser** för offren och påverka deras **mentala och fysiska hälsa** samt **sociala och ekonomiska välbefinnanden** negativt. Offer för hatpropaganda eller hatbrott utsätts också ofta för politisk och social utestängning som avskräcker dem från att anmäla sådana brott eller få tillgång till stöd-tjänster för brottsoffer. Dessutom riskerar de offer som anmäler upplevelser av hat ofta sekundär viktisering (ytterligare skada som inte är en direkt följd av den brottsliga handlingen utan beror på hur institutioner och andra individer hanterar offret). Särskilt för barnoffer kan hatpropaganda allvarigt skada deras mentala hälsa och långsiktiga personliga utveckling, påverka deras förmåga att leva ett normal, tryggt liv.

Brott som utlöses av hat sänder budskap om förkastande och nedvärdering av hela grupper och samhällen och de personer som utgör dessa grupper och samhällen upplever rädsla och allvarig ångest som kan **föras vidare genom generationer**, när barn lär sig rädsla och misstro av sina föräldrars erfarenheter. Slutligen har hat en **tystande effekt** på individer som tillhör grupper som riskerar att utsättas för hat, vilket hämmar rätten till yttrandefrihet.

VAD HAR EU HITTILLS GJORT FÖR ATT TA ITU MED DEN HÄR FRÅGAN?

Europeiska unionen har **förankrat värden** som respekt för "mänsklig värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstatsprincipen och respekt för mänskliga rättigheter, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter" i sina grundfördrag. Alla former av hat och intolerans är oförenliga med dessa grundläggande rättigheter och värderingar. Alla EU-institutioner har varit engagerade i initiativ mot hat. I det här avsnittet ges en översikt över ramen för åtgärder på EU-nivå, som omfattar både lagstiftningsinitiativ och politiska initiativ.

Hatmotiverade brott och yttranden är olagliga enligt EU-lagstiftningen. 2008 års [rambeslut om bekämpande av vissa former av uttryck för rasism och främlingsfientlighet](#) kräver kriminalisering av offentlig uppmaning till våld eller hat på grund av ras, hudfärg, religion, härkomst eller nationellt eller etniskt ursprung.

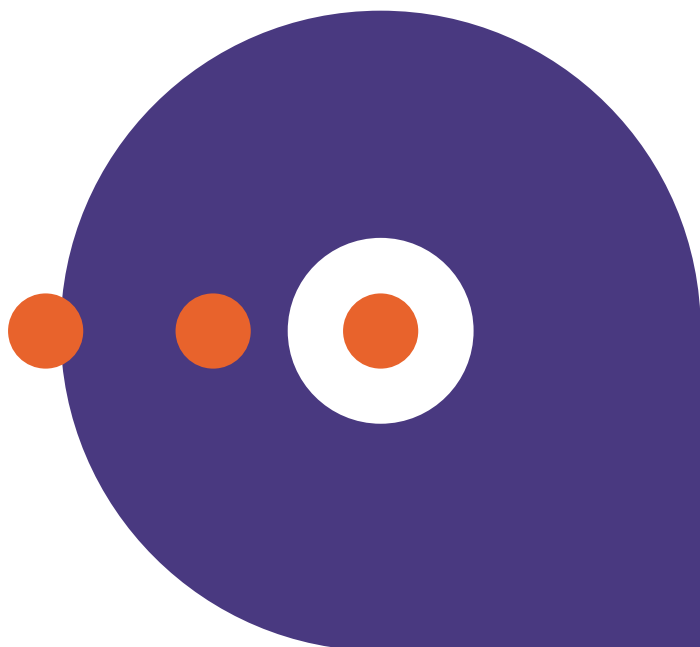
Kommissionen försöker se till att rambeslutet införlivas fullständigt och korrekt, särskilt genom att inleda överträdelseförfaranden, som i sin tur har lett till åtgärder i elva medlemsstater. Ändå kan kommissionen inte ingripa i enskilda fall av hatpropaganda eller hatbrott. Dessa är fortfarande en befogenhet för nationella brottsbekämpande myndigheter, som måste utreda, åtala och pröva fall av påstådda hatmotiverade brott eller trakasserier.

Den 6 december 2023 antog Europeiska kommissionen ett [meddelande om "Ingen plats för hat: ett Europa förenat mot hat"](#). Det är en uppmaning till alla européer att stå upp mot hat och tala för tolerans och respekt. Med detta meddelande strävar kommissionen efter att **öka insatserna för att bekämpa hat i alla dess former**, genom att stärka åtgärder inom en rad olika politikområden, inklusive säkerhet, digitalisering, utbildning, kultur och idrott. Bland de specifika förslag som aviseras i meddelandet finns ytterligare finansiering för att skydda gudstjänstlokaler, nya initiativ mot hot på nätet och ett förstärkt samarbete med aktörer i civilsamhället.

Europeiska kommissionen genomför också en aktiv politik för att bekämpa hat, inklusive särskilda utbyten och verktyg för att stödja de nationella myndigheternas efterlevnad. Den har antagit **särskilda EU-strategier** såsom [EU:s strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv](#), [EU:s strategiska ram för romer om jämlikhet, inkludering och deltagande](#) liksom en [EU-handlingsplan mot racism](#) mer allmänt. Strategier är **inte juridiskt bindande** utan inkluderar en uppsättning åtgärder som EU:s institutioner, byråer och organ, eller nationella myndigheter uppmuntras att vidta för att ta itu med en specifik fråga. För att ge ett exempel uppmuntrar EU:s strategi för att bekämpa antisemitism EU-institutioner och medlemsstater att vidta åtgärder som att finansiera eller arbeta med onlineplattformar för att bekämpa antisemitism på nätet, samt åtgärder för att främja utbildning, forskning om förintelsen och om minnet av förintelsen.

För att möta **utmaningarna med hat på nätet**, har EU dessutom utvecklats en rad lagar och initiativ för att hantera de olika hot som är inblandade i den digitala sfären. Under 2016 tog EU initiativ till en frivillig uppförandekod för att motverka olaglig hatpropaganda på nätet med stora sociala medieplattformar. [Digital Services Act \(DSA\)](#) innehåller nya skyldigheter för onlineplattformar att motverka olagligt innehåll, inklusive olaglig hatpropaganda.

År 2021 [antog kommissionen också ett meddelande](#) som uppmanar Europeiska unionens råd (en annan EU-institution som företräder medlemsstaterna) att enhälligt och med Europaparlamentets samtycke anta ett beslut som skulle **utvidga den nuvarande förteckningen över "EU-brott"** i artikel 83.1 i EUF-fördraget till hatbrott och hatpropaganda. Om rådets beslut skulle antas skulle Europeiska kommissionen kunna föreslå ny sekundärlagstiftning som gör det möjligt för EU att kriminalisera andra former av hatpropaganda och hatbrott, utöver rasistiska eller främlingsfientliga motiv.





VILKA ÄR UTMANINGARNA MED ATT PRATA OM HAT OCH AGERA MOT DET?

I det här avsnittet vill vi, på ett icke uttömmande men illustrativt sätt, lyfta fram flera frågor som gör diskussionen om hat särskilt utmanande. Denna vägledande lista utesluter inte ytterligare sådana som kan uppstå som en del av paneldiskussionerna.

1. Att prata om hat kan vara **känsligt** och **djupt personligt**, vilket utlöser starka känslomässiga reaktioner och ger tillbaka smärtsamma minnen eller personliga erfarenheter. En ytterligare komplikation är att det kan vara **mycket subjektivt** att definiera hat trots befintliga juridiska definitioner.

2. Att säkerställa en **balans** mellan **yttrandefrihet** och behovet av att sanktionera och **förebygga hatpropaganda** är lättare sagt än gjort. Yttrandefrihet är en grundläggande rättighet och utgör en av de väsentliga grundvalarna för ett demokratiskt samhälle. Det omfattar inte bara "information" eller "idéer" som betraktas som oförargliga, utan också de som förolämpar, chocker eller stör. Mänskliga rättigheter erkänner dock att yttrandefriheten **inte får utnyttjas för att uppmuntra till hat och våld**. Faktum är att det i vissa demokratiska samhällen kan anses nödvändigt att sanktionera eller till och med förhindra alla former av uttryck som sprider, uppmuntrar, främjar eller rättfärdigar hat baserat på intolerans, förutsatt att all påtvingad inblandning står i proportion till det legitima mål som eftersträvas. Gränserna mellan yttrandefrihet och hatpropaganda är inte alltid särskilt tydliga, men rättspraxis från **Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna** ger vägledning om huruvida ett visst uttryck utgör hatpropaganda.¹³

3. Åtgärdens omfattning på EU-nivå fastställs i 2008 års rambeslut om rasism och främlingsfientlighet. Sedan rambeslutet antogs har fördragen förändrats och brottsområden där EU kan lagstifta är begränsade till en lista som inte omfattar hatpropaganda och hatbrott. Av detta skäl har en ändring av fördragen föreslagits och den behandlas nu i Europeiska unionens råd. Fram till dess är det inte möjligt för kommissionen att lägga fram lagstiftning i frågan.

4. Tillämpningen av lagarna om kriminalisering av hatpropaganda och hatbrott varierar mellan EU-länderna, och tyvärr **är inte alla EU-länder lika säkra för alla samhällen**. Vad som betraktas som hatbrott i en medlemsstat betraktas inte alltid som sådant i en annan. Detta är särskilt fallet för hatbrott på grund av **sexuell läggning**, som för närvarande inte omfattas av EU-lagstiftningen. Ytterligare relevant EU-lagstiftning som ska nämnas är direktivet om brottsoffers rättigheter som fastställer miniminormer för rättigheter, stöd och skydd av brottsoffer, inklusive offer för hatbrott och hatpropaganda, och ser till att personer som har fallit offer för brott erkänns och behandlas med respekt.

5. Kunskapsnivån om fördomar och grunder för hat är **ojämn och ganska ytlig**, även inom brottsbekämpande myndigheter. Användbar vägledning kan komma från befintliga definitioner som utarbetats av andra internationella organisationer eller de organisationer som representerar drabbade samhällen. Ändå finns det skäl för hatpropaganda eller fördomar där definitionen är mindre tydlig eller mindre utvecklad.¹⁴

6. Hatbrott eller hatpropaganda är **ofta osynliga**: de rapporteras inte alls eller registreras inte som hatbrott av polisen som samlar in offrens påståenden. Därför förblir hatpropaganda och brott osynliga i officiell statistik och registrering. På samma sätt **förbiser straffrättsliga system ibland bevis på fördomsmotivation bakom** ett brott, vilket innebär **att hatbrott ibland inte erkänns** som sådana. Där det inte finns några data tillgängliga uppfattas det inte vara några problem, och därmed ingen policy. Statistik och annan information för varje EU-medlemsstat behövs för att ge en mer fullständig och korrekt bild av situationen på fältet.

¹³ Se: Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna, [faktablad – hatpropaganda](#), 2023

¹⁴ För ytterligare information, se Europarådets [rekommendation om bekämpning av hatpropaganda](#), 2022

4/ Praktisk information

Vi ser fram emot att välkomna dig till den första panelsessionen som börjar fredagen den 5 april (14.00) i Bryssel, Belgien. Nedan följer en del praktisk information för att förbereda din resa och ditt deltagande i mötena. Som påminnelse:

Diskussionerna kommer att äga rum under tre helger, med start fredag eftermiddag till söndag middag. Session 1 och 3 (5-7 april och 17-19 maj) kommer att äga rum personligen (i Bryssel) och session 2 kommer att vara online (26-28 april).

1. UTLÄGG

En ersättning på 90,00 EUR per session och/eller resedag kommer att tillhandahållas. Ersättningen kommer att betalas efter sessionerna, efter att deltagandet har bekräftats genom en närvarolista.

2. LOGISTIK

RESEARRANGEMANG

Du har fått eller kommer att få din resplan och e-biljett. Om du har ytterligare frågor angående dina researrangemang, vänligen kontakta oss på info@futureu.events

TRANSFERS

Transfer vid ankomst: När du anländer till flygplatsen/järnvägsstationen kommer du att välkomnas av personal från Europeiska medborgarpanelen med en välkomsttavla eller affisch, som kommer att följa dig till transferbussen. Om du stöter på svårigheter att hitta personalen, ring +32 460 22 40 27.

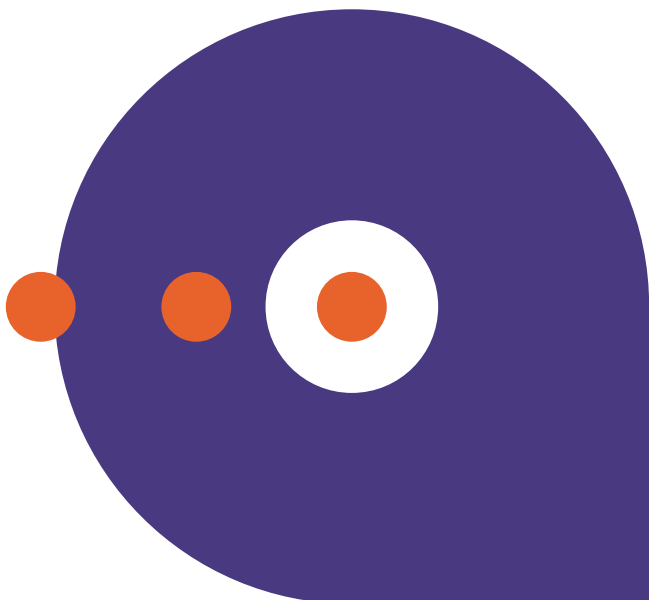
Med flyg: När du har hämtat ditt bagage på flygplatsen, bege dig till servicedisken i ankomstterminalen där våra värdar väntar på dig.

Med tåg: Vid Bryssel Midi järnvägsstation, vänligen ta dig till Prêt à Manger café där vår personal kommer att vänta vid välkomsttavlan/affischen.

På hotellet: Busstransfer kommer att organiseras från ditt hotell till Europeiska kommissionens lokaler, där sessionerna kommer att äga rum. Kom till hotellets huvudentré innan den schemalagda avgångstiden. Vårt team kommer att visa dig vägen till skytteln. Om du föredrar att nå Europeiska kommissionens lokaler på egen hand, vänligen meddela vårt supportteam innan avresa.

Väl i Bryssel: Om sociala evenemang som middagar äger rum efter mötena, kommer grupptransfer med skyttelbuss att anordnas från Europeiska kommissionens lokaler till platsen för det sociala evenemanget. Därefter ordnas grupptransfer med buss från anläggningen till ditt hotell. Du är naturligtvis fri att utforska staden efter det sociala evenemanget och ta dig tillbaka till hotellet på egen hand.

Transfer vid avresa: Vi ordnar med transfer från ditt hotell till avreseflygplatsen/järnvägsstationen. Avgångstiden kommer att anges på en anslagstavla i hotellets lobby.



BOENDE

Vårt team välkomnar dig vid ankomsten till hotellet. Ett enkelrum med frukost och gratis Wi-Fi har bokats åt dig. Se din bokningsbekräftelse som skickats via e-post. Observera att du själv måste stå för alla extra kostnader (t.ex. minibar, rumsservice, telefon, hotellbar, tvättservice, tidig incheckning eller sen utcheckning) och kommer inte att täckas av arrangören. Betala alla extra kostnader direkt till hotellet före avresan.

3. ÖVRIGT

• Klädkod

Ta med snygga vardagskläder för sessionerna, en varm jacka och en halsduk och en vattentät vinterkappa samt varma bekväma skor och ett paraply. Temperaturerna kommer förmodligen att ligga runt 11 °C och något högre i maj, men var beredd på det växlande belgiska vädret!

• Dricksvatten

Kranvatten är säkert att dricka i Belgien. Vatten på flaska eller filtrerat vatten kommer att finnas tillgängligt och gratis under alla sessioner, måltider och sociala evenemang.

• Tidszon

Aktuell tid är CEST - Centraleuropeisk sommartid (UTC/GMT + 1 timme och UTC +2 timmar från 31 mars).

• Turistinformation

Bryssel har en rik historia, arkitektur, gastronomi, kultur och mycket mer! Besök gärna Bryssel-huvudstadsregionens webbplats för att upptäcka alla kulturella aktiviteter som erbjuds under din vistelse.

• Kontakt

Vårt team kommer att vara tillgängligt före och under sessionerna. Om du stöter på problem vid ankomsten, eller om dina flyguppgifter har ändrats, kontakta oss via e-post: info@futureu.events

• Tolkning

Sessionerna kommer att finnas tillgängliga på EU:s 24 officiella språk tack vare ett team av professionella tolkar. För att hjälpa dem ber vi dig tala tydligt och undvika att tala för fort under sessionen.

4. TILLTRÄDE TILL BYGGNADEN

Den första och sista panelhelgen kommer att äga rum i Europeiska kommissionens lokaler i Bryssel. Se dagordningen för mer information om de exakta byggnaderna och rummen. Europeiska kommissionens byggnad är tillgänglig med ett besökspass ("V-pass"). Ett "V-pass" kommer att skickas till dig via e-post före evenemanget. Glöm inte att registrera dig via detta e-postmeddelande för att slutföra processen och få din QR-kod för V-pass. Om du inte har fått ditt V-pass, vänligen kontakta oss via e-post: info@futureu.events

Observera att det kan ta minst 20 minuter att slutföra säkerhetskontrollen vid ankomsten till Europeiska kommissionens byggnad. Ha ditt V-pass, ID-kort eller pass redo eftersom säkerhetspersonalen kommer att be om att få se dem.

Alla deltagare:

- måste visa upp ett giltigt pass eller ID-kort innan de går in i byggnaden;
- är skyldiga att genomgå säkerhetskontroller vid entrén;
- uppmanas att ta med sig inbjudningsbrevet eller någon annan handling som tydligt anger deras deltagande (t.ex. anmälningsblankett)

5. HELPDESK, INTERNETÅTKOMST

En helpdesk kommer att finnas vid ingången till mötesrummen. Vår personal kommer att hjälpa dig och svara på alla frågor du kan tänkas ha. Internet kan nås via Wi-Fi-hotspots. Lösenorden kommer att delas ut på mötesdagen.

6. TILLGÄNGLIGHET

Europeiska kommissionens lokaler är fullt tillgängliga för personer med funktionshinder. När du registrerar dig online, vänligen ange eventuella särskilda behov och kostbehov.



