



European
Commission

GRUPURILE DE DEZBATERE ALE CETĂȚENILOR EUROPENI

COMBATEREA URII DIN SOCIETATE

Kit de informații

Despre prezentul Kit

Bine ați venit în Grupul de dezbateri al cetățenilor europeni privind combaterea urii din societate.

În primul rând, vă mulțumim că ați acceptat să participați la acest proces. Sperăm că îl veți găsi informativ, interesant și plăcut! Sunteți unul dintre cei 150 de participanți selectați în mod aleatoriu din toate cele 27 de state membre ale UE pentru a discuta despre modul de combatere a urii în Europa.

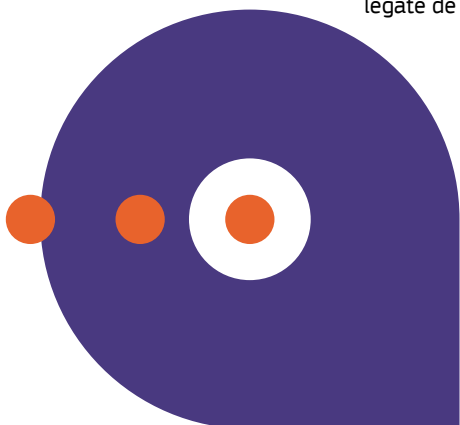
Potrivit mai multor rapoarte și date, Europa se confruntă în prezent cu o creștere alarmantă a discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură. Nu numai că ura afectează persoanele, grupurile și comunitățile direct vizate, dar generează și polarizare și inhibă dezbaterile democratice libere și vibrante. Manifestările urii subminează societatea în ansamblu său și amenință fundamentele democrațiilor noastre.

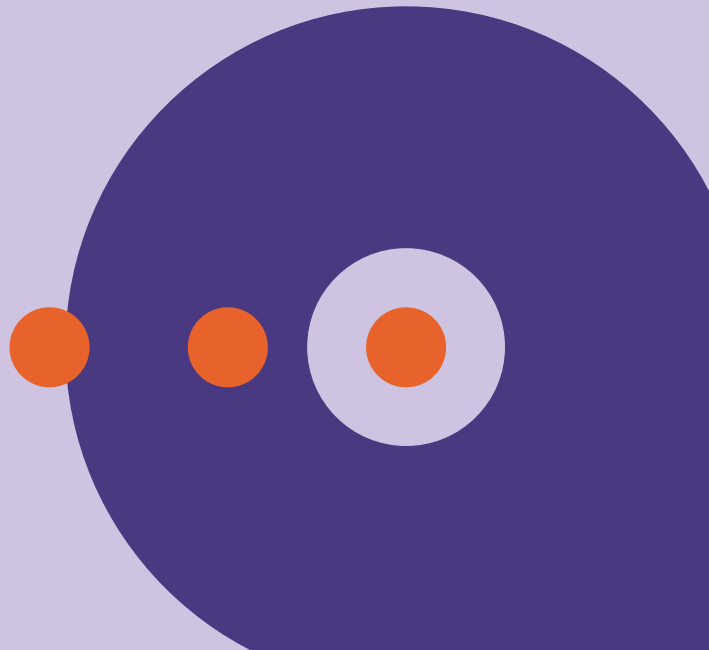
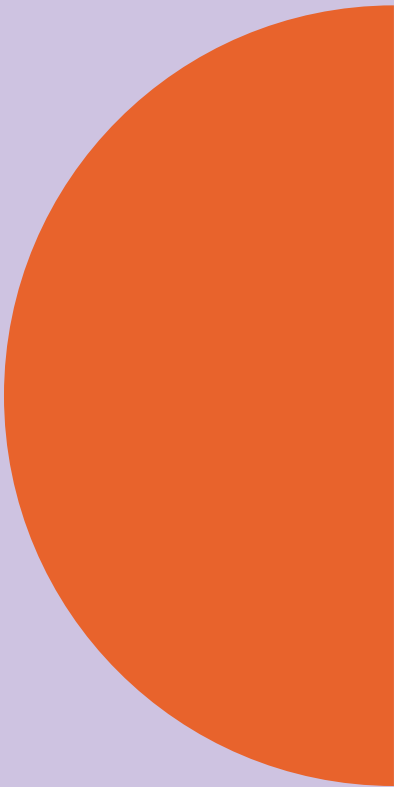
La 6 decembrie 2023, Comisia Europeană și Înalțul Reprezentant al UE pentru afaceri externe au adoptat o comunicare intitulată „Ura nu își are locul aici: o Europă unită împotriva urii”. Această comunicare solicită crearea unui spațiu paneuropean deschis al dialogului, care să reunească cetățeni din întreaga UE pentru a discuta modalitățile de a trece de la ură și dezbinare la aplicarea în comun a valorilor noastre europene de egalitate și respectare a drepturilor omului și a demnității. Prezentul grup de dezbateri al cetățenilor europeni privind combaterea urii din societate este un răspuns la această solicitare și vă mulțumim că ați fost de acord să participați la această dezbateri.

Împreună cu ceilalți participanți veți analiza diferite moduri în care putem contribui cu toții – instituțiile UE, statele membre, organizațiile societății civile, mass-media și alți actori – la combaterea urii din societate și la reafirmarea egalității și a respectării drepturilor omului și a demnității.

Prezentul „Kit de Informații” are rolul de a vă ghida pe parcursul procesului. Kitul este împărțit în patru secțiuni.

1. **PROCES: CE SUNT GRUPURILE DE DEZBATERE ALE CETĂȚENILOR EUROPENI?** 4
Grupurile de dezbateri ale cetățenilor au ca scop plasarea cetățenilor în centrul procesului de elaborare a politicilor publice. În prezenta secțiune, vă oferim o scurtă prezentare generală a modului în care funcționează acest proces.
2. **MISIUNE: LA CE VOI LUCRA?** 6
Comisia Europeană a convocat acest grup de dezbateri al cetățenilor pentru o sarcină specifică: aici puteți găsi întrebarea la care veți fi invitat să răspundeți.
3. **SUBIECT: CE TREBUIE SĂ ȘTIU DESPRE URĂ?** 8
Ura este un subiect complex și sensibil. Pentru a contribui la o înțelegere comună a subiectului, vă oferim câteva informații de bază și o imagine de ansamblu a actualelor acțiuni ale UE menite să combată ura.
4. **INFORMAȚII PRACTICE** 12
Dorim să vă facem participarea cât mai plăcută cu putință. Prezenta secțiune acoperă informații legate de călătorie, cazare, cheltuielile zilnice și alte informații practice.





1 / Proces:

Ce sunt grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni

CONTEXT

Grupurilor de dezbateri ale cetățenilor instituite de Comisia Europeană, reunesc participanți selectați în mod aleatoriu din toate cele 27 de state membre ale UE pentru a discuta viitoarele legi și alte inițiative esențiale de la nivel european.

Grupurile de dezbateri au apărut în urma Conferinței privind viitorul Europei¹, care a avut loc în perioada 2021-2022. Atunci, 800 de cetățeni selectați în mod aleatoriu și-au împărtășit perspectivele și ideile privind subiecte precum economia, justiția socială, locurile de muncă, educația, cultura, tineretul, sportul, transformarea digitală, democrația UE, valorile, securitatea, statul de drept, schimbările climatice, sănătatea, migrația și rolul UE în lume.

În momentul încheierii Conferinței, la 9 mai 2022, participanții au propus 178 de recomandări. Acestea au alcătuit baza pentru 49 de propuneri și pentru peste 300 de măsuri conexe rezultând în urma Conferinței. Cetățenii care au participat la Conferință au solicitat, pentru cetățeni, oportunități similare și mai frecvente de a participa la elaborarea politicilor europene în viitor. Ca răspuns, președinta Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a anunțat organizarea altor grupuri de dezbateri ale cetățenilor europeni pentru a consulta cetățenii selectați în mod aleatoriu cu privire la principalele chestiuni ale UE.

Grupurile de dezbateri ulterioare au abordat subiecte de politică mai specifice: ce trebuie făcut cu risipa alimentară, avantajele și dezavantajele lumilor virtuale, drepturile și oportunitățile de a învăța și a studia în alte țări ale UE, precum și modalități de îmbunătățire a eficienței energetice. Participanții pot comunica între ei în propria limbă, grație ajutorului oferit de interpreți.

În calitate de membru al grupului de dezbateri, veți prelua ștafeta de la un șir lung de concetățeni europeni – de această dată – acordând o atenție specială subiectului legat de „combaterea urii din societate”. Pe baza discuțiilor dumneavoastră, veți elabora recomandări pe care Comisia Europeană le va lua în considerare în pregătirea politicilor sale.

CUM VA FUNCȚIONA ACEST GRUP DE DEZBATERE AL CETĂȚENILOR EUROPENI?

Fiecare grup de dezbateri este alcătuit din 150 de cetățeni selectați în mod aleatoriu din toate statele membre ale UE, care sunt reprezentativi pentru diversitatea UE. O treime dintre aceștia sunt tineri sub 26 de ani, pentru a asigura o bună dezbateri între generații.

Grupul de dezbateri combină activitatea de colaborare în grupuri mici (de aproximativ 12 persoane) cu sesiuni plenare (toți cei 150 de participanți împreună). În cadrul grupurilor de lucru mai mici, veți avea ocazia să discutați mai detaliat diferite aspecte ale subiectului „combaterea urii din societate”. Toți cei 150 de participanți se vor reuni, de asemenea, în sesiuni „plenare”, pentru a asculta contribuțiile grupurilor mai mici și a oferi un feedback. Pentru a desfășura această activitate, membrii grupului vor fi sprijiniți de o echipă de facilitare. Această echipă este formată din experți în sprijinirea activităților de grup. Membrii echipei vor contribui la dinamizarea activităților de grup, precum și la valorificarea la maximum a contribuției fiecărei persoane și a grupului în ansamblul său. De asemenea, aceștia vor oferi cetățenilor o serie de instrumente pentru activitățile desfășurate în colaborare și pentru procesul decizional colectiv.

¹ Despre Conferința privind viitorul Europei puteți găsi informații aici: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/new-push-european-democracy/conference-future-europe_ro

² A se vedea: <https://equineteurope.org>

³ A se vedea: <https://ceji.org> și <https://www.facingfacts.eu>



Veți fi sprijinit și de asistenți la fața locului, care vor oferi informații practice, precum și de specialiști în problema urii și a diferitelor sale forme. În plus, veți auzi mărturii și perspective de la reprezentanți ai societății civile, ai instituțiilor și ai mediului academic.

CINE ORGANIZEAZĂ ACEST GRUP DE DEZBATERE AL CETĂȚENILOR EUROPENI?

European Commission Comisia Europeană este principalul organizator. Comisia Europeană este una dintre principalele instituții ale UE, alături de Parlamentul European și de Consiliu. Comisia contribuie la partajarea strategiei generale a UE, propune noi acte legislative și politici ale UE, monitorizează punerea în aplicare a acestora și gestionează bugetul UE. Grupul de dezbateră al cetățenilor europeni privind combaterea urii din societate este organizat în comun de două direcții generale ale Comisiei Europene: Direcția Generală Comunicare și Direcția Generală Justiție și Consumatori.

Direcția Generală Comunicare („DG-COMM”) este departamentul Comisiei responsabil de comunicarea și explicarea politicilor UE către publicul extern. Aceasta ține la curent Comisia cu evoluțiile politice și cu tendințele înregistrate la nivelul opiniei publice și a mass-mediei. Aceasta promovează, de asemenea, implicarea directă alături de cetățeni prin procese participative și deliberative, inclusiv prin grupurile de dezbateră ale cetățenilor europeni și prin [Platforma de implicare a cetățenilor](#).

Direcția Generală Justiție și Consumatori („DG-JUST”) este departamentul Comisiei responsabil de politica UE în domeniul justiției, al drepturilor consumatorilor și al egalității de gen. În cadrul misiunii sale, DG JUST este responsabil de asigurarea respectării, promovării și protecției efective a drepturilor fundamentale, astfel cum sunt consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE. Acestea este, de asemenea, direcția responsabilă de activitatea Comisiei privind combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură.

COMITETUL PENTRU CUNOAȘTERE

Discuțiile grupului de dezbateră vor fi ghidate de un Comitet pentru cunoaștere dedicat și vor beneficia de consiliere din partea acestuia. Comitetul vă va oferi cunoștințele necesare de care aveți nevoie pentru a înțelege subiectul și a elabora recomandări solide. Toți membrii aduc o expertiză diferită și complementară pe această temă:

Arun MANSUKHANI

Psiholog clinician, specializat în traume psihologice

Daris LEWIS RECIO

Jurist și responsabil cu strategia politică în cadrul Equinet²

Federico FALOPPA

Profesor de sociolingvistică la Universitatea din Reading

Jelena JOVANOVIĆ

Coordonatoare a Intergrupului „Combaterea rasismului și diversitate” al Parlamentului European

Manos TSAKIRIS

Profesor de psihologie la Universitatea din Londra

Nesrine SLAOUI

Jurnalistă independentă și autoare

Robin SCLAFANI

Directoare a CEJI și coordonatoare a Rețelei Facing Facts³

Tommaso CHIAMPARINO

Responsabil cu strategia politică în cadrul Direcției Generale Justiție și Consumatori, Unitatea pentru politica în domeniul drepturilor fundamentale (DG JUST)

GRUPUL DE DEZBATERE AL CETĂȚENILOR PRIVIND COMBATEREA URII DIN SOCIETATE

Împreună cu ceilalți participanți, vă veți întâlni pentru trei sesiuni. Două sesiuni se vor desfășura cu prezență fizică la Bruxelles, iar o sesiune se va desfășura online:

- **Sesiunea 1: 5-7 aprilie 2024**
(la sediul din Bruxelles, Belgia)
- **Sesiunea 2: 26-28 aprilie 2024**
(online prin intermediul unui instrument de videoconferință)
- **Sesiunea 3: 17-19 May 2024**
(la sediul din Bruxelles, Belgia)

DELIBERAREA ASUPRA UNUI SUBIECT SENSIBIL

În calitate de organizatori ai grupului de dezbateră al cetățenilor europeni, este responsabilitatea noastră să facem din acest grup un spațiu sigur care să permită tuturor membrilor grupului și contributorilor invitați să vorbească liber și să fie auziți, atât timp cât respectă perspectivele și experiențele celorlalți. Ne angajăm să creăm un mediu respectuos pentru toți. Ceea ce poate fi perceput ca „sigur” sau „acceptabil” pentru o persoană ar putea să nu fie valabil pentru altcineva cu o experiență trăită diferită. Dezbaterile dumneavoastră vor fi centrate pe experiențele dumneavoastră, dar și pe experiențele celor care au suferit și suferă din cauza urii.

Vom stabili o serie de reguli de bază și, cel mai important, vom aplica principiul „de a nu face rău”, pentru a reduce cât mai mult cu putință șansa de a cauza prejudicii psihologice participanților prezenți (cum ar fi provocarea violenței și a conflictelor, declanșarea traumelor sau probleme de sănătate mintală). Pentru a vă asigura că acest principiu este respectat și menținut, veți fi ghidat de o echipă profesionistă de facilitatori pe parcursul sesiunilor.

Toate contribuțiile respectuoase vor fi acceptate și ar trebui să existe deschidere pentru a încerca să înțelegem cauzele profunde ale urii fără a judeca. Grupul de dezbateră va fi ghidat către găsirea de soluții care să ne permită să trăim mai armonios în societățile noastre.

2 / Misiune: La ce voi lucra?

Grupul de dezbateri al cetățenilor europeni privind combaterea urii din societate va avea ca obiectiv să răspundă la următoarea întrebare esențială:

„Ce putem face în ceea ce privește ura și cum putem stimula respectul reciproc în cadrul societăților noastre?”

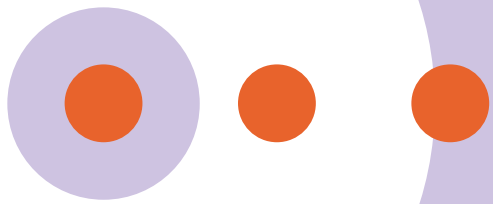
În mod specific, grupul de dezbateri va urmări să identifice posibilele măsuri de politică și toți actorii relevanți care urmează să fie implicați la diferite niveluri, inclusiv responsabilii de elaborarea politicilor, societatea civilă, sectorul privat și cetățenii. Diferitele întrebări vă vor ajuta să explorați acest subiect și să vă imaginați instrumente și acțiuni care ar putea fi puse în aplicare pentru a combate ura din societatea noastră.

În cadrul sesiunii 1, care va avea loc la Bruxelles, veți dezvolta o înțelegere comună a urii și a sferei de acțiune a grupului de dezbateri al cetățenilor. Împreună cu ceilalți cetățeni, veți începe cu decelarea emoțiilor și a modurilor de percepere a urii, inclusiv prin partajarea și ascultarea vorbitorilor externi, a mărturiilor și a experților. Veți identifica diferite cauze și factori ai urii, precum și potențiale domenii de acțiune prin care poate fi combătută ura din societatea noastră.

În cadrul sesiunii 2, care va avea loc online, pe baza activităților din sesiunea 1, veți elabora idei privind modul de abordare a problemei urii din societate. Aceste idei pot fi considerate drept proiecte de recomandări.

În cadrul sesiunii 3, care va avea loc la Bruxelles, veți rafina aceste idei și recomandări cu ajutorul facilitatorilor cu experiență, al persoanelor cu resurse din societatea civilă și al experților în materie de conținut. În cele din urmă, aceste idei devin recomandările finale cu privire la modul de combatere a urii în Europa.

REZULTATUL FINAL al grupului de dezbateri va fi o listă de recomandări care vor sprijini activitatea viitoare a Comisiei Europene privind combaterea discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură. Recomandările vor servi drept ghid pentru a ajuta UE și statele sale membre să treacă de la ură și dezbinare la aplicarea în comun a valorilor europene, astfel cum sunt consacrate în Tratatul Uniunii Europene. Acestea includ respectarea drepturilor omului și a demnității și o societate în care predomină toleranța, nediscriminarea și pluralismul.



3 / Subiect:

Ce trebuie să știi despre ură?

ÎNȚELEGEREA URII ȘI A FORMELOR ACESTEIA

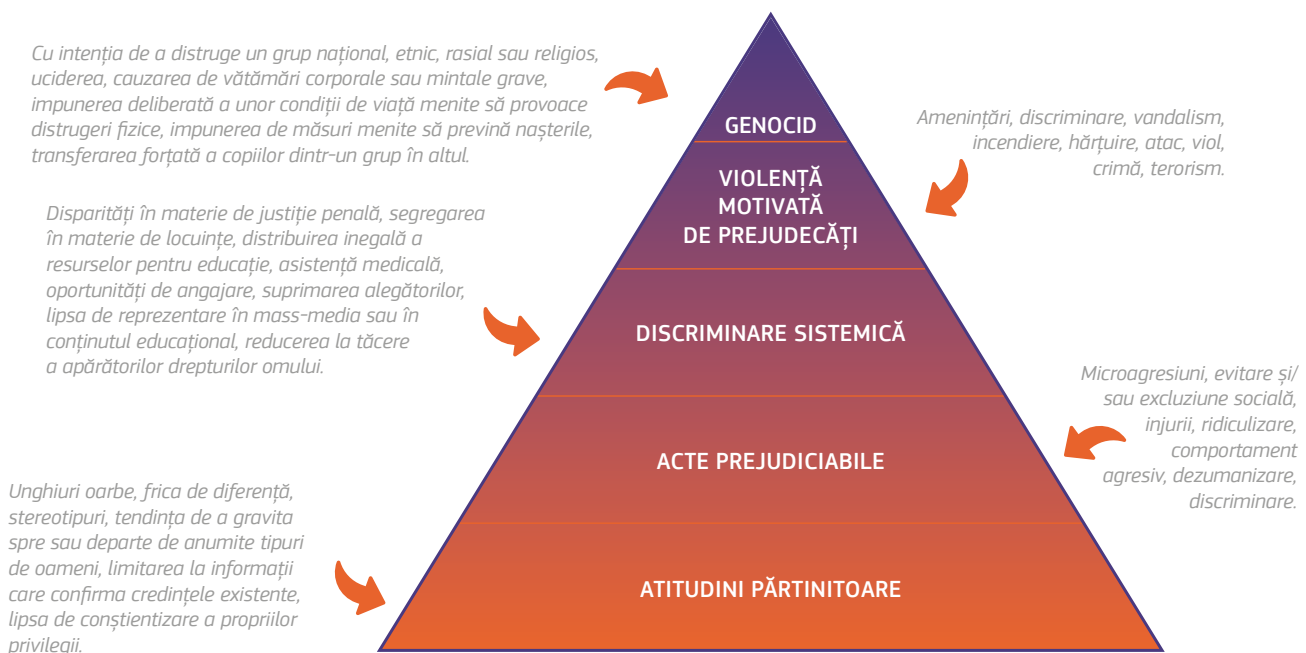
Cu toții simțim că știm ce este ura și totuși nu este **ușor de definit**, întrucât formele de manifestare ale urii sunt multiple, diverse și complexe. Acestea pot varia de la forme foarte subtile la forme mult mai explicite. Ura poate rămâne un sentiment interior, dar se poate traduce și prin acțiuni violente (cum ar fi cele instigate de ideologii extremiste violente). Aceasta se poate manifesta în mai multe forme: de la abuz verbal sau insulte la comportament agresiv, hărțuire, dezinformare care prezintă minoritățile într-o lumină incorectă și nefavorabilă, amenințări sau apeluri la violență, până la violență fizică sau chiar crimă.

Piramida urii oferă o ilustrare simplificată a ceea ce putem numi elementele de bază ale urii, de la părtinire până la cele mai severe manifestări care amenință viața. Într-o piramidă, nivelurile superioare sunt susținute de nivelurile inferioare. Aceste niveluri inferioare sunt adesea inconștiente, astfel încât persoana nu este conștientă că se angajează în orice fel de discriminare sau contribuie la ură sau neîncredere. Tratarea de către cetățeni sau de către instituții a comportamentelor de la nivelurile inferioare ca acceptabile sau „normale”, conduce la un grad mai ridicat de acceptare a comportamentelor de la nivelul următor.

Piramida urii reflectă o **posibilă traiectorie** către sisteme de opresiune din ce în ce mai omniprezente, care au un impact negativ asupra persoanelor, instituțiilor și societății în general. De la emoțiile și sentimentele individuale până la formarea de atitudini și comportamente părtinitoare, se poate ajunge progresiv la o discriminare organizată și sistematică, inclusiv la cele mai violente infracțiuni.

În UE, **discriminarea sistemică** se manifestă sub mai multe forme. Fenomene de durată, cum ar fi procedurile de angajare discriminatorii, crearea de profiluri etnice de către autoritățile de aplicare a legii⁴, stereotipurile negative perpetuate de organele de presă, disparitățile educaționale sau disparitatea salarială de gen dovedesc că discriminarea rămâne o realitate și că prejudecățile care o susțin sunt adânc înrădăcinate în societatea noastră.

Pentru acele persoane care posedă mai multe caracteristici ce constituie motive de exclusiune din cadrul structurilor noastre sociale, economice și politice (de exemplu, gen, religie, culoare a pielii sau orientare sexuală), vorbim despre **discriminare multiplă sau intersecțională**. Pentru acestea, situația



⁴ A se vedea: FRA: „[Stop discrimination and ethnic profiling in Europe](https://www.efra.europa.eu/ro/stop-discrimination-and-ethnic-profiling-in-europe)” | European Union Agency for Fundamental Rights (europa.eu) (Eliminarea discriminării și creării de profiluri etnice în Europa | Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene)



este deosebit de dificilă, întrucât se confruntă cu valori disproporționate de ură, inegalități și nedreptăți, care întăresc **ciclul discriminării**. Ura poate fi orientată și către persoanele care pledează pentru drepturile omului, inclusiv ca parte a profesiei lor.

URA ÎN UE: FAPTE ȘI CIFRE

Nu este ușor de găsit cifre exacte despre magnitudinea fenomenului urii. În primul rând, **colectarea datelor este neuniformă** la nivelul statelor membre, având în vedere diferitele abordări în materie de raportare și înregistrare a infracțiunilor motivate de ură de către autoritățile de aplicare a legii. De asemenea, este dificil de realizat o cuantificare reprezentativă a cantității de discursuri de incitare la ură prezente în mediul online. Prin urmare, magnitudinea fenomenului urii este probabil să fie **în mare măsură subestimată**. Cu toate acestea, datele privind infracțiunile motivate de ură colectate la nivel internațional pe baza statisticilor oficiale disponibile⁵ sugerează o creștere globală cu 26 % din 2021 până în 2022. Iată câteva cifre neexhaustive, dar ilustrative, disponibile la nivelul UE :

- Din cele opt milioane de mesaje online analizate în UE, **nivelul de toxicitate plină de ură a crescut cu 30 % între ianuarie 2023 și jumătatea lunii septembrie 2023**. Nivelurile sunt mai ridicate în limbile franceză, rusă, slovacă și spaniolă⁶.
- În timp ce Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) a raportat în 2023 că mii de incidente antisemite înregistrate oficial au loc în fiecare an⁷, aceste cifre ar putea fi în mare măsură subestimate. Potrivit unui sondaj realizat de FRA în 2018 privind experiențele antisemite ale evreilor, **nouă din 10 evrei consideră că antisemitismul a crescut** în țara lor, 71 % evită să poarte sau să afișeze obiecte care i-ar putea identifica ca evrei, iar 79 % dintre incidente nu sunt raportate⁸.
- Potrivit unui alt sondaj al FRA, **55 % dintre respondenți s-au confruntat cu discriminare rasială în UE de mai mult de trei ori în perioada 2022-2023**⁹.
- **Una din trei femei**, atât în UE, cât și la nivel mondial, s-a confruntat cu **violență fizică sau sexuală cel puțin o dată** în viață. Cel puțin două femei pe săptămână sunt ucise în UE de un partener intim sau de un membru al a familiei¹⁰.
- Hărțuirea din cauza apartenenței etnice sau a originii imigrante a fost frecventă pentru **unul din patru musulmani** care trăiau în UE în 2017, **aproape jumătate dintre aceștia suferind șase sau mai multe incidente în anul precedent**¹¹.
- FRA a găsit dovezi ale **unei creșteri a retoricii împotriva romilor în mass-media și pe platformele de comunicare socială în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19** în cel puțin 13 state membre (din 15 investigate), activând stereotipurile vechi despre romi considerați drept o amenințare la adresa sănătății publice¹².

⁵ A se vedea: <https://hatecrime.osce.org/>

⁶ A se vedea: datele obținute în urma proiectului finanțat de UE „European Observatory of Online Hate” (Observatorul european privind ura în mediul online) <https://eooeh.eu/>

⁷ A se vedea: FRA, „Antisemitism in 2022 - Overview of Antisemitic incidents recorded in the EU” | European Union Agency for Fundamental Rights (europa.eu) (Antisemitismul în 2022 – Prezentare generală a incidentelor antisemite înregistrate în UE | Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene)

⁸ A se vedea: FRA, „Experiences and perceptions of antisemitism/Second survey on discrimination and hate crime against Jews in the EU” (europa.eu) (Experiențe și percepții ale antisemitismului/Al doilea sondaj privind discriminarea și infracțiunile motivate de ură împotriva evreilor în UE)

⁹ A se vedea: FRA, „Being Black in the EU – Experiences of people of African descent”, 2023 (A fi o persoană de culoare în UE – Experiențele persoanelor de origine africană)

¹⁰ A se vedea: Comisia Europeană, comunicat de presă „UE face apel la încetarea violenței împotriva femeilor” noiembrie 2023

¹¹ A se vedea: FRA, „Second European Union Minorities and Discrimination Survey Muslims – Selected findings” (Al doilea sondaj al Uniunii Europene privind minoritățile și discriminarea, Musulmanii – constatări selectate), 2017

¹² A se vedea: FRA, „Coronavirus pandemic in the EU – impact on Roma and Travellers” (Pandemia de coronavirus în UE – impactul asupra romilor și a călătorilor), 2020

Ura poate avea consecințe profunde pentru victime și poate avea un impact negativ asupra sănătății mintale și fizice a acestora, precum și asupra bunăstării sociale și economice. Victimele discursurilor de incitare la ură sau ale infracțiunilor motivate de ură sunt, de asemenea, adesea expuse excluziunii politice și sociale, ceea ce le împiedică să raporteze astfel de infracțiuni sau să acceseze servicii de sprijinire a victimelor. În plus, victimele care raportează experiențe implicând manifestări ale urii riscă adesea victimizarea secundară (prejudicii suplimentare nu ca rezultat direct al actului infracțional, ci din cauza modului în care instituțiile și alte persoane tratează victima). Pentru victimele copii, în special, discursul de incitare la ură poate afecta grav sănătatea mintală și dezvoltarea personală pe termen lung, afectându-le capacitatea de a avea o viață normală și sigură.

Infracțiunile declanșate de ură trimit mesaje de respingere și devalorizare a unor grupuri și comunități întregi, iar persoanele care alcătuiesc aceste grupuri și comunități au sentimente de frică și anxietate severă care pot fi transmise de-a lungul generațiilor, pe măsură ce copiii învață frica și neîncrederea din experiențele părinților lor. În cele din urmă, ura are un efect de reducere la tăcere asupra persoanelor care aparțin grupurilor expuse riscului de victimizare prin ură, împiedicând astfel dreptul la libertatea de exprimare.

CE A FĂCUT UE PÂNĂ ACUM PENTRU A ABORDA ACEASTĂ PROBLEMĂ?

Uniunea Europeană a consacrat valori cum ar fi respectarea „demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților” în tratatele sale fondatoare. Toate formele de ură și intoleranță sunt incompatibile cu aceste drepturi și valori fundamentale. Toate instituțiile UE s-au angajat în inițiative împotriva urii. Această secțiune oferă o prezentare de ansamblu a cadrului de acțiune la nivelul UE, care cuprinde atât inițiative de reglementare, cât și inițiative strategice.

Infracțiunile motivate de ură și discursul de incitare la ură sunt ilegale în temeiul legislației UE. Decizia-cadru privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei din 2018 impune incriminarea incitării publice la violență sau la ură pe criterii de rasă, culoare, religie, descendență sau origine națională ori etnică.

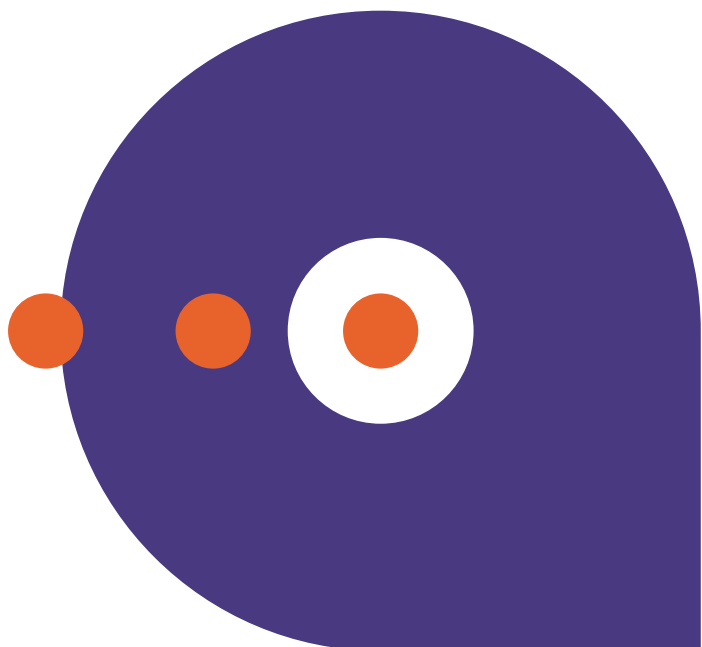
Comisia urmărește să se asigure că decizia-cadru este transpusă integral și corect, în special prin lansarea acțiunilor în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, care, la rândul lor, au condus la acțiuni în unsprezece state membre. Cu toate acestea, Comisia nu poate interveni în cazurile individuale de discursuri de incitare la ură sau de infracțiuni motivate de ură. Acestea rămân în competența autorităților naționale de aplicare a legii, care trebuie să investigheze, să urmărească penal și să analizeze cazurile de infracțiuni motivate de ură sau discursuri de incitare la ură presupuse.

La 6 decembrie 2023, Comisia Europeană a adoptat o comunicare intitulată „Ura nu își are locul aici: o Europă unită împotriva urii”. Aceasta reprezintă un apel la acțiune pentru ca toți europenii să ia atitudine împotriva urii și să se exprime în favoarea toleranței și a respectului. Prin această comunicare, Comisia urmărește să intensifice eforturile de combatere a urii în toate formele sale, prin consolidarea acțiunilor în cadrul mai multor politici, inclusiv în domeniul securității, în domeniul digital, al educației, al culturii și al sportului. Propunerile specifice anunțate în comunicare includ fonduri suplimentare pentru protejarea lăcașurilor de cult, noi inițiative împotriva amenințărilor din mediul online și o cooperare consolidată cu actorii societății civile.

De asemenea, Comisia Europeană pune în aplicare o politică activă de combatere a urii, inclusiv schimburi și instrumente dedicate în sprijinul aplicării legii de către autoritățile naționale. Aceasta a adoptat strategii specifice ale UE cum ar fi Strategia UE privind combaterea antisemitismului și promovarea vieții evreiești, noul cadru strategic al UE privind romii: egalitate, incluziune și participare, precum și un plan de acțiune al UE de combatere a rasismului în sens mai larg. Strategiile nu sunt obligatorii din punct de vedere juridic, dar includ un set de acțiuni pe care instituțiile, organele, oficiile și agențiile UE sau autoritățile naționale sunt încurajate să le întreprindă pentru a aborda o anumită problemă. Pentru a da un exemplu, Strategia UE privind combaterea antisemitismului încurajează instituțiile UE și statele membre să ia măsuri precum finanțarea sau colaborarea cu platformele online pentru a combate antisemitismul în mediul online, precum și măsuri de încurajare a educației, a cercetării privind Holocaustul și a comemorării Holocaustului.

În plus, pentru a face față provocărilor generate de ura din mediul online, UE a elaborat o serie de legi și inițiative pentru a combate diferitele amenințări implicate în sfera digitală. În 2016, UE a inițiat un Cod deontologic voluntar privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură din mediul online cu principalele platforme de comunicare socială. Regulamentul privind serviciile digitale (DSA) include noi obligații pentru platformele online de a combate conținutul ilegal, inclusiv discursurile ilegale de incitare la ură.

În 2021, Comisia a adoptat, de asemenea, o comunicare prin care solicită Consiliului Uniunii Europene (o altă instituție a UE care reprezintă statele membre) adoptarea în unanimitate și cu acordul Parlamentului European a unei decizii care ar extinde lista actuală a „infracțiunilor UE” de la articolul 83 alineatul (1) din TFUE la infracțiunile motivate de ură și discursurile de incitare la ură. În cazul în care decizia Consiliului ar fi adoptată, Comisia Europeană ar putea propune o nouă legislație secundară care să permită UE să incrimineze alte forme de discurs de incitare la ură și infracțiuni motivate de ură, pe lângă motivele rasiste sau xenofobe.





CARE SUNT PROVOCĂRILE UNEI DEZBATERI DESPRE URĂ ȘI COMBATAREA ACESTEIA?

În prezenta secțiune dorim să evidențiem, într-o manieră neexhaustivă, dar ilustrativă, mai multe aspecte care fac dezbaterile despre ură deosebit de provocatoare. Această listă orientativă nu exclude alte liste suplimentare care ar putea apărea ca parte a discuțiilor grupului de dezbateri.

1. Dezbaterile despre ură poate fi **sensibilă și profund personală**, declanșând răspunsuri emoționale puternice și readucând la suprafață amintiri sau experiențe personale dureroase. O altă complicație constă în faptul că definirea urii poate fi **extrem de subiectivă**, în ciuda definițiilor legale existente.

2. Asigurarea unui **echilibru** între **libertatea de exprimare** și necesitatea de a sancționa și de a **preveni discursul de incitare la ură** este mai ușor de afirmat decât de realizat. Libertatea de exprimare este un drept fundamental și constituie unul dintre fundamentele esențiale ale unei societăți democratice. Aceasta acoperă nu numai „informațiile” sau „ideile” care sunt considerate drept inofensive, ci și pe cele care ofensează, șochează sau deranjează. Cu toate acestea, legislația privind drepturile omului recunoaște că libertatea de exprimare **nu trebuie exploatată pentru a incita la ură și violență**. De fapt, în anumite societăți democratice se poate considera necesar să se sancționeze sau chiar să se prevină toate formele de exprimare care răspândesc, promovează, justifică sau incită la ură bazată pe intoleranță, cu condiția ca orice ingerință impusă să fie proporțională cu scopul legitim urmărit. Limitele dintre libertatea de exprimare și discursul

de incitare la ură nu sunt întotdeauna foarte clare, însă jurisprudența **Curții Europene a Drepturilor Omului** oferă orientări privind clasificarea unei anumite expresii drept un discurs de incitare la ură¹³.

3. Domeniul de aplicare a acțiunii la nivelul UE este încadrat de Decizia-cadru din 2008 privind rasismul și xenofobia. De la adoptarea deciziei-cadru, tratatele s-au schimbat, iar domeniile infracționalității în care poate legifera UE sunt limitate la o listă care nu include discursul de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură. Din acest motiv, a fost propusă o modificare a tratatelor, care este în prezent în examinarea Consiliului Uniunii Europene. Până atunci, Comisia nu poate propune acte legislative în această privință.

4. Aplicarea legilor privind incriminarea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură variază de la o țară la alta și, din păcate, **nu toate țările UE sunt la fel de sigure pentru toate comunitățile**. Ceea ce este considerat o infracțiune motivată de ură într-un stat membru nu este întotdeauna considerat ca atare în alt stat membru. Acest lucru este valabil în special în cazul infracțiunilor motivate de ură pe bază de **orientare sexuală**, care nu sunt în prezent reglementate de dreptul UE. Un act legislativ suplimentar relevant la nivelul UE care trebuie menționat este Directiva privind drepturile victimelor, care stabilește standarde minime privind drepturile, sprijinul și protecția victimelor infracțiunilor, inclusiv a victimelor infracțiunilor motivate de ură și ale discursului de incitare la ură, și se asigură că persoanele care sunt victime ale infracțiunilor sunt recunoscute și tratate cu respect.

5. Nivelul de cunoaștere a prejudecăților și a motivelor urii este **inegal și destul de superficial**, inclusiv în rândul autorităților de aplicare a legii. Orientările utile pot proveni din definițiile existente elaborate de alte organizații internaționale sau de organizațiile care reprezintă comunitățile afectate. Cu toate acestea, există temeuri ale discursului de incitare la ură sau ale prejudecăților în care definiția este mai puțin clară sau mai puțin dezvoltată¹⁴.

6. Infracțiunile motivate de ură sau discursurile de incitare la ură sunt **adesea invizibile**. Acestea nu sunt raportate deloc sau nu sunt înregistrate ca infracțiuni motivate de ură de către organele de poliție care colectează plângerile victimelor. Prin urmare, discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură rămân invizibile în statisticile și înregistrările oficiale. În mod similar, uneori, sistemele de justiție penală **trec cu vederea dovezile motivației pătinoare** care stau la baza unei infracțiuni, ceea ce înseamnă că **uneori infracțiunile motivate de ură nu sunt recunoscute** ca atare. Acolo nu există date disponibile, se consideră că nu există nicio problemă și, prin urmare, nicio politică. Sunt necesare statistici și alte informații pentru fiecare stat membru al UE pentru a oferi o imagine mai completă și mai exactă a situației de pe teren.

¹³ A se vedea: Curtea Europeană a Drepturilor Omului, „Factsheet – Hate Speech” (Fișă informativă – Discursul de incitare la ură), 2023

¹⁴ Pentru mai multe informații, a se vedea [Recomandarea privind combaterea discursului de ură](#) a Consiliului Europei, 2022

4/ Informații practice

Așteptăm cu nerăbdare să vă urăm bun-venit la prima sesiune a grupului de dezbateri care începe vineri, 5 aprilie (la ora 14.00) și care se desfășoară la Brussels, Belgia. Mai jos sunt prezentate mai mult informații practice pentru a vă pregăti călătoria și participarea la reuniuni. Nu uitați: Dezbaterile vor avea loc pe parcursul a trei weekenduri, începând de vineri după-amiază până duminică la prânz. Sesiunile 1 și 3 (5-7 aprilie și 17-19 mai) vor avea loc cu prezență fizică (la Bruxelles), iar sesiunea 2 va fi online (26-28 aprilie).

1. CHELTUIELI

Se va oferi o taxă de compensare de 90 EUR pentru fiecare zi de sesiune și/sau de călătorie. Taxele de compensare vor fi plătite la încheierea sesiunilor, după confirmarea participării printr-o listă de prezență.

2. LOGISTICĂ

ARANJAMENTE DE CĂLĂTORIE

Ați primit sau veți primi itinerariul de călătorie și biletul electronic. În cazul în care aveți întrebări suplimentare cu privire la aranjamentele de călătorie, vă rugăm să ni le comunicați contactându-ne la adresa info@futureu.events

TRANSFERURI

Transferuri la sosire: La sosirea dumneavoastră la aeroport/gară, personalul responsabil de grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni vă va aștepta cu un panou sau poster de întâmpinare și vă va însoți la autobuzul de transfer. Dacă întâmpinați dificultăți în reperarea personalului, vă rugăm să sunați la +32 460 22 40 27.

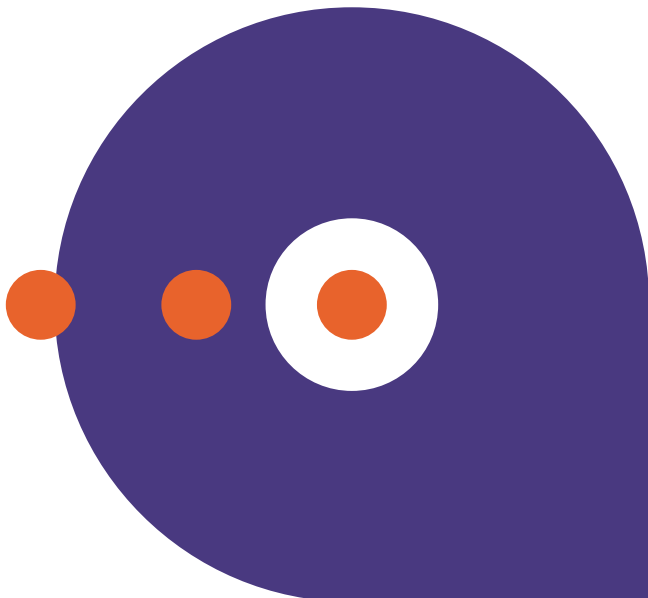
Cu avionul: La aeroport, după ridicarea bagajelor, vă rugăm să vă prezentați la ghișeul pentru clienți (courtesy desk) de la Terminalul Sosiri, unde veți fi așteptat de personalul nostru.

Cu trenul: La gara Bruxelles Midi, vă rugăm să vă prezentați la cafeneaua „Prêt à Manger” unde personalul nostru vă va aștepta cu un panou/poster de întâmpinare.

La hotel: Transferurile cu autobuzul vor fi organizate de la hotel la sediul Comisiei Europene, unde vor avea loc sesiunile. Vă rugăm să vă prezentați în holul principal al hotelului înainte de ora programată pentru plecare. Echipa noastră vă va indica direcția de urmat către autobuzul de transfer. Dacă preferați să ajungeți la sediul Comisiei Europene pe cont propriu, vă rugăm să anunțați echipa de asistență înainte de plecare.

Odată ajuns la Bruxelles: În cazul în care după reuniuni au loc evenimente sociale, cum ar fi cine, vor fi organizate transferuri de grup cu un autobuz de transfer de la sediul Comisiei Europene la locul de desfășurare a evenimentului social. Ulterior, vor fi organizate transferuri de grup cu un autobuz de transfer de la locul evenimentului la hotel. Desigur, aveți libertatea de a explora orașul după evenimentul social și de a vă întoarce la hotel în mod independent.

Transferuri la plecare: Vom organiza transferurile de la hotel la aeroportul/gara de plecare. Ora plecării va fi indicată pe un panou de notificare din holul hotelului



CAZARE

Echipa noastră vă va aștepta la sosirea la hotel. O cameră individuală, cu mic dejun și Wi-Fi gratuit, a fost rezervată pentru dumneavoastră. Vă rugăm să consultați confirmarea transmisă prin e-mail. Vă rugăm să rețineți că veți fi responsabil de acoperirea tuturor costurilor suplimentare (de exemplu, minibar, serviciul în cameră, telefonie, barul hotelului, serviciul de spălătorie, primirea timpurie a camerelor sau eliberarea târzie a acestora etc.), care nu vor fi acoperite de organizatori. Vă rugăm să achitați toate cheltuielile suplimentare direct la hotel înainte de plecare.

3. DIVERSE

• Codul vestimentar

Vă rugăm să aduceți îmbrăcăminte informală elegantă pentru sesiuni, o jachetă călduroasă, o eșarfă și o haină impermeabilă de iarnă, precum și încălțăminte confortabilă și o umbrelă. Temperaturile vor fi, probabil, în jurul valorii de 11°C și ușor mai ridicate în luna mai, dar veniți pregătit pentru vremea schimbătoare din Belgia!

• Apă potabilă

Apa de la robinet poate fi băută în condiții de siguranță în Belgia. Apa îmbuteliată sau apa filtrată este disponibilă și gratuită în timpul tuturor sesiunilor, al meselor și al evenimentelor sociale.

• Ora locală

Ora curentă este CET – ora Europei Centrale (UTC/GMT +1 și UTC+2 începând cu 31 martie).

• Informații turistice

Bruxelles are o bogată istorie, arhitectură, gastronomie, cultură și multe altele! Nu ezitați să consultați site-ul regiunii Bruxelles-Capitală pentru a descoperi toate activitățile culturale oferite pe durata sejurului dumneavoastră.

• Contact

Echipa noastră va fi disponibilă înainte de sesiuni și în timpul sesiunilor. Dacă întâmpinați dificultăți la sosire sau dacă se schimbă detaliile zborului, vă rugăm să ne contactați prin e-mail la adresa: info@futureU.events

• Interpretare

Sesiunile vor fi disponibile în cele 24 de limbi oficiale ale UE datorită unei echipe de interpreți profesioniști. Pentru a-i ajuta, vă rugăm să vorbiți clar și să evitați să vorbiți prea repede în timpul sesiunii.

4. ACCESUL LA CLĂDIRE

Primul și ultimul weekend ale grupului de dezbateri vor fi organizate la sediul Comisiei Europene de la Bruxelles. Vă rugăm să consultați agenda pentru mai multe informații despre clădirile și sălile exacte. Accesul în clădirea Comisiei Europene este posibil cu un permis de vizitator („V’pass”). Înainte de eveniment, veți primi prin e-mail un permis de vizitator. Vă rugăm să nu uitați să vă înregistrați prin intermediul acestui e-mail pentru a finaliza procesul și a obține codul QR pentru permisul de vizitator. Dacă nu ați primit un permis de vizitator înainte de eveniment, vă rugăm să ne contactați prin e-mail la adresa: info@futureu.events

Vă rugăm să rețineți că este posibil să dureze cel puțin 20 de minute pentru a finaliza verificarea de securitate la sosirea la clădirea Comisiei Europene. Vă rugăm să pregătiți permisul de vizitator, cartea de identitate sau pașaportul, deoarece personalul de securitate va cere să le vadă.

Toți participanții:

- au obligația de a prezenta un pașaport sau o carte de identitate valabilă înainte de a intra în clădire;
- au obligația de a se supune controalelor de securitate la zona de intrare;
- sunt sfătuiți să aibă asupra lor scrisoarea de invitație sau orice alt document care indică în mod clar participarea lor (de exemplu, e-mailul de înregistrare)

5. BIROUL DE ASISTENȚĂ, ACCESUL LA INTERNET

La intrarea în sălile de sesiune va fi amplasat un birou de asistență. Personalul nostru vă va ajuta și vă va răspunde la orice întrebări pe care le aveți. Internetul poate fi accesat prin hotspoturi Wi-Fi. Parolele vor fi partajate în ziua reuniunii.

6. ACCESIBILITATEA

Sediul Comisiei Europene este pe deplin accesibil pentru persoanele cu dizabilități. Când vă înregistrați online, vă rugăm să indicați orice nevoi speciale și cerințe în materie de dietă.



