

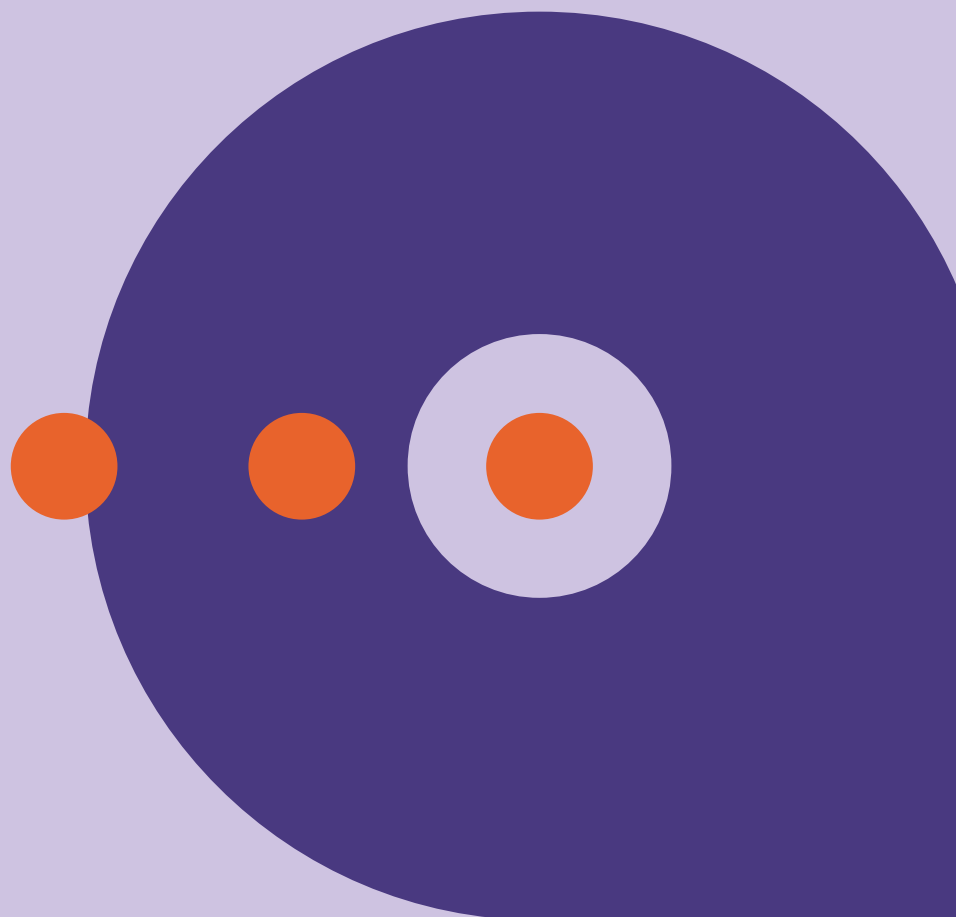
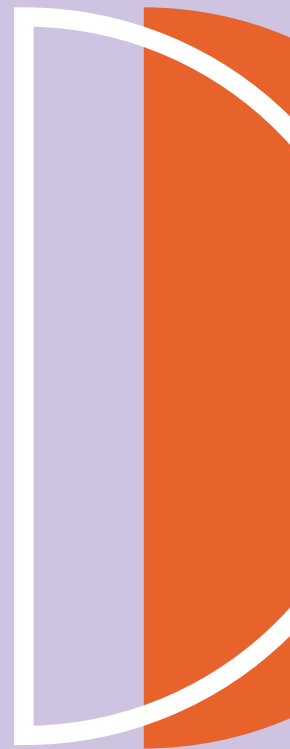
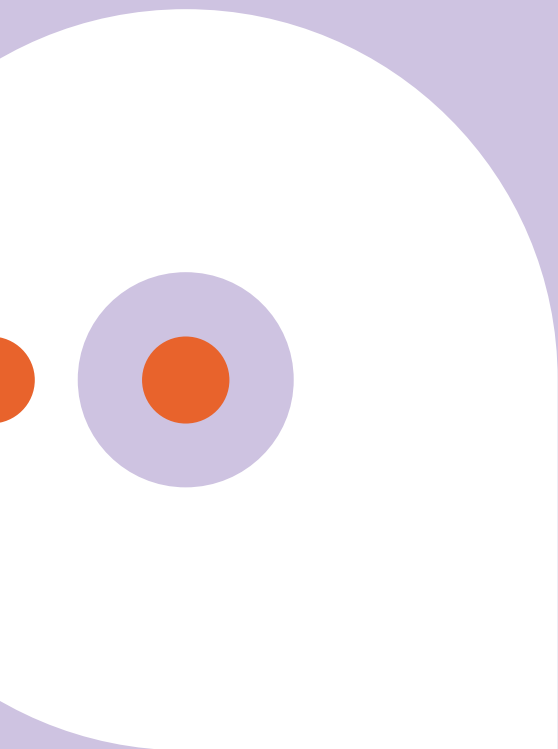


European  
Commission

# GRUPURILE DE DEZBATERE ALE CETĂȚENILOR EUROPENI

## COMBATEREA URII DIN SOCIETATE

Broșură  
informativă



# Despre această Broșură

*Bine ați venit în Grupul de dezbateri al cetățenilor europeni privind combaterea urii din societate! În primul rând, vă mulțumim că ați acceptat să participați la acest proces! Sperăm că îl veți găsi informativ, interesant și plăcut! Sunteți unul dintre cei 150 de participanți selectați în mod aleatoriu din toate cele 27 de state membre ale UE pentru a discuta despre modul în care putem combate ura în Europa.*

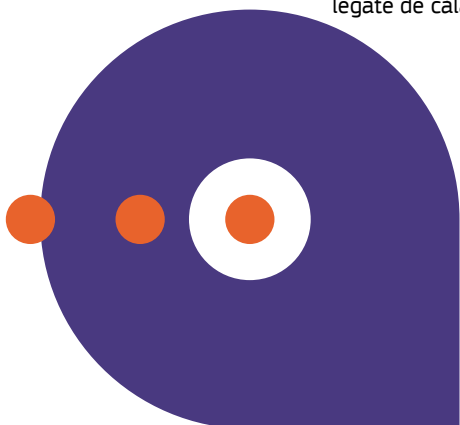
*Potrivit mai multor rapoarte și datelor disponibile, Europa se confruntă în prezent cu o creștere alarmantă a discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură. Ura nu doar afectează persoanele, grupurile și comunitățile direct vizate, dar generează și polarizare și inhibă dezbaterile democratice libere și dinamice. Manifestările urii subminează societatea în ansamblul său și amenință fundamentele democrațiilor noastre.*

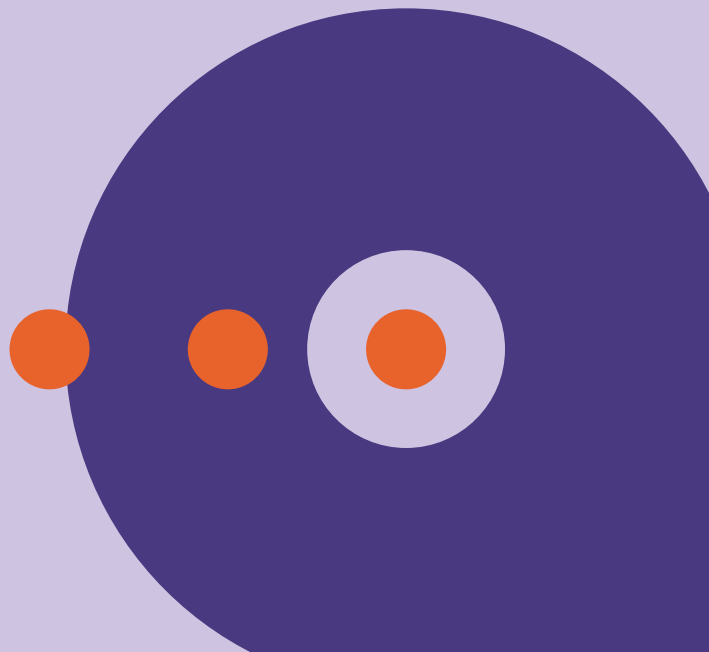
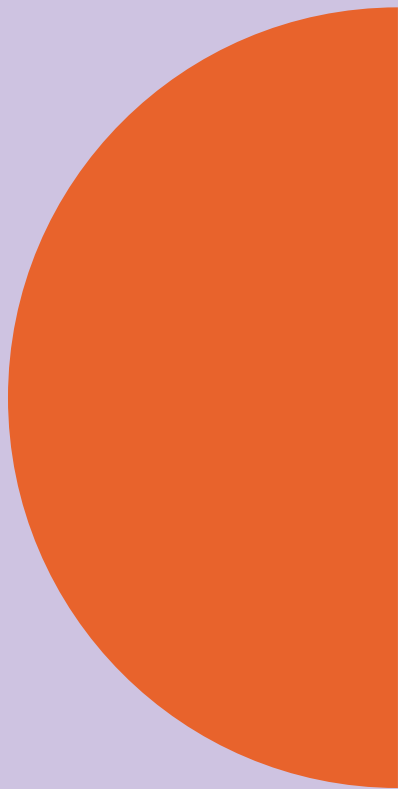
*La 6 decembrie 2023, Comisia Europeană și Înalțul Reprezentant al UE pentru afaceri externe au adoptat o comunicare comună intitulată „Ura nu își are locul aici – O Europă unită împotriva urii”. Această comunicare lansează un apel la crearea unui spațiu de dialog paneuropean, care să reunească cetățeni din întreaga UE pentru a discuta modalitățile de a trece de la ură și dezbinare la valorificarea în comun a valorilor noastre europene ale egalității, respectării drepturilor omului și demnității. Prezentul grup de dezbateri al cetățenilor europeni privind combaterea urii din societate este un răspuns la acest apel și vă mulțumim că ați fost de acord să participați la această dezbateri.*

*Împreună cu ceilalți participanți, veți analiza diferite moduri în care putem contribui cu toții – instituții UE, state membre, organizații ale societății civile, mass-media și alți actori – la combaterea urii din societate și la reafirmarea egalității și respectării drepturilor omului și a demnității.*

*Prezenta „Broșură informativă” are rolul de a vă ghida pe parcursul procesului. Aceasta este împărțită în patru secțiuni.*

- 1. PROCES: CE SUNT GRUPURILE DE DEZBATERE ALE CETĂȚENILOR EUROPENI?** 4  
Grupurile de dezbateri ale cetățenilor au ca scop plasarea cetățenilor în centrul procesului de elaborare a politicilor publice. În această secțiune, vă oferim o scurtă prezentare generală a modului în care funcționează acest proces.
- 2. MISIUNE: LA CE VOI LUCRA?** 6  
Comisia Europeană a convocat acest grup de dezbateri al cetățenilor pentru o sarcină specifică: aici puteți găsi întrebarea la care veți fi invitat(ă) să răspundeți.
- 3. SUBIECT: CE TREBUIE SĂ ȘTIU DESPRE URĂ?** 8  
Ura este un subiect complex și sensibil. Pentru a contribui la o înțelegere comună a subiectului, vă oferim câteva informații de bază și o imagine de ansamblu a acțiunilor în curs ale UE menite să combată ura.
- 4. INFORMAȚII PRACTICE** 12  
Dorim să vă facem participarea cât mai plăcută cu putință. Această secțiune acoperă informații legate de călătorie, cazare, cheltuielile zilnice și alte informații practice.





# 1 / Proces:

## Ce sunt grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni

### CONTEXT

Grupurilor de dezbateri ale cetățenilor, înființate de Comisia Europeană, reunesc participanți selectați în mod aleatoriu din toate cele 27 de state membre ale UE pentru a discuta viitoare legi și alte inițiative esențiale la nivel european.

Grupurile de dezbateri au apărut în urma Conferinței privind viitorul Europei, care a avut loc în perioada 2021-2022. La acel moment, 800 de cetățeni selectați în mod aleatoriu s-au reunit pentru a împărtăși perspectivele și ideile cu privire la subiecte precum economia, justiția socială, locurile de muncă, educația, cultura, tineretul, sportul, transformarea digitală, democrația UE, valorile, securitatea, statul de drept, schimbările climatice, sănătatea, migrația și rolul UE în lume.

În momentul încheierii Conferinței, la 9 mai 2022, participanții au prezentat 178 de recomandări. Acestea au stat la baza unui număr de 49 de propuneri și peste 300 de măsuri conexe rezultate în urma Conferinței. Participanții la Conferință au solicitat oportunități similare și mai frecvente de participare a cetățenilor la elaborarea politicilor europene în viitor. Ca răspuns, președinta Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a anunțat organizarea altor grupuri de dezbateri ale cetățenilor europeni pentru a consulta cetățeni selectați în mod aleatoriu cu privire la chestiuni esențiale legate de UE.

Grupurile de dezbateri ulterioare au abordat subiecte de politică mai specifice: cum să gestionăm risipa alimentară, avantajele și dezavantajele lumilor virtuale, drepturile și oportunitățile de a învăța și studia în alte țări ale UE, precum și modalități de îmbunătățire a eficienței energetice. Participanții pot comunica între ei în propriile lor limbi, grație ajutorului oferit de interpreți.

În calitate de membru al grupului de dezbateri, veți prelua ștafeta de la un șir lung de concetățeni europeni – de această dată – acordând o atenție specială subiectului legat de „combaterea urii din societate”. Pe baza discuțiilor dumneavoastră, veți elabora recomandări pe care Comisia Europeană le va lua în considerare în pregătirea politicilor sale.

### CUM VA FUNCȚIONA ACEST GRUP DE DEZBATERE AL CETĂȚENILOR EUROPENI?

Fiecare grup de dezbateri este alcătuit din 150 de cetățeni selectați în mod aleatoriu din toate statele membre ale UE, care sunt reprezentativi pentru diversitatea UE. O treime dintre aceștia sunt tineri sub 26 de ani, pentru a asigura o bună dezbateri între generații.

Grupul de dezbateri combină activitatea de colaborare în grupuri mici (de aproximativ 12 persoane) cu sesiuni plenare (la care participă toți cei 150 de participanți). În cadrul grupurilor de lucru mai mici, veți avea ocazia să discutați mai în detaliu diferite aspecte ale temei „combaterea urii din societate”. Toți cei 150 de participanți se vor reuni, de asemenea, în sesiuni „plenare”, pentru a prezenta și asculta contribuțiile grupurilor mai mici și pentru a oferi feedback. În desfășurarea activității lor, membrii grupului vor fi sprijiniți de o echipă de facilitare, formată din experți în sprijinirea activităților de grup. Aceștia vor contribui la dinamizarea activităților de grup, precum și la valorificarea la maxim a contribuției fiecărei persoane și a grupului în ansamblul său. De asemenea, aceștia vor oferi cetățenilor o serie de instrumente pentru activitățile desfășurate în colaborare și pentru procesul decizional colectiv. Veți beneficia și de sprijin din partea unor asistenți la fața locului, care vă vor oferi

<sup>1</sup> Despre Conferința privind viitorul Europei puteți găsi informații aici: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/new-push-european-democracy/conference-future-europe\\_ro](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/new-push-european-democracy/conference-future-europe_ro)

<sup>2</sup> A se vedea: <https://equineteurope.org>

<sup>3</sup> A se vedea: <https://ceji.org> și <https://www.facingfacts.eu>



informații practice, precum și de specialiști în problematica urii și a diferitelor sale forme. În plus, veți asculta mărturiile și perspectivele oferite de reprezentanți ai societății civile, ai instituțiilor și ai mediului academic.

### CINE ORGANIZEAZĂ ACEST GRUP DE DEZBATERE AL CETĂȚENILOR EUROPENI?

**Comisia Europeană** este principalul organizator. Comisia Europeană este una dintre principalele instituții ale UE, alături de Parlamentul European și de Consiliu. Comisia contribuie la diseminarea strategiei generale a UE, propune noi acte legislative și politici la nivelul UE, monitorizează punerea în aplicare a acestora și gestionează bugetul UE. Grupul de dezbateră al cetățenilor europeni privind combaterea urii din societate este organizat în comun de două direcții generale ale Comisiei Europene: Direcția Generală Comunicare și Direcția Generală Justiție și Consumatori.

**Direcția Generală Comunicare** („DG-COMM”) este departamentul Comisiei responsabil de comunicarea și explicarea politicilor UE către publicul larg. Aceasta informează Comisia cu privire la evoluțiile politice și tendințele înregistrate la nivelul opiniei publice și al mass-mediei. De asemenea, ea promovează implicarea directă alături de cetățeni prin procese participative și deliberative, inclusiv prin grupurile de dezbateră ale cetățenilor europeni și prin [Platforma de implicare a cetățenilor](#).

**Direcția Generală Justiție și Consumatori** („DG-JUST”) este departamentul Comisiei responsabil de politica UE în domeniul justiției, al drepturilor consumatorilor și al egalității de gen. În cadrul misiunii sale, DG JUST este responsabil de asigurarea respectării, promovării și protecției efective a drepturilor fundamentale, astfel cum sunt ele consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE. Această direcție a Comisiei este, de asemenea, responsabilă cu combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură.

### COMITETUL DE EXPERTI

Discuțiile grupului de dezbateră vor beneficia de orientare și îndrumare din partea unui Comitet de experți dedicat. Comitetul vă va oferi cunoștințele necesare de care aveți nevoie pentru a înțelege subiectul și a elabora recomandări solide. Fiecare dintre membrii săi oferă o expertiză diferită și complementară pe această temă:

Arun MANSUKHANI

Psiholog clinician, specializat în traume psihologice

Daris LEWIS RECIO

Jurist și responsabil cu strategia politică în cadrul Equinet<sup>2</sup>

Federico FALOPPA

Profesor de sociolingvistică la Universitatea din Reading

Jelena JOVANOVIC

Coordonatoarea Intergrupului „Combaterea rasismului și diversitate” din cadrul Parlamentului European

Manos TSAKIRIS

Profesor de psihologie la Universitatea din Londra

Nesrine SLAOUI

Jurnalistă independentă și autoare

Robin SCLAFANI

Directoare a CEJI și coordonatoare a Rețelei Facing Facts<sup>3</sup>

Tommaso CHIAMPARINO

Responsabil de politici în cadrul Direcției Generale Justiție și Consumatori, Unitatea pentru politici în domeniul drepturilor fundamentale (DG JUST)

### GRUPUL DE DEZBATERE AL CETĂȚENILOR PRIVIND COMBATEREA URII DIN SOCIETATE

Împreună cu ceilalți participanți, veți participa la trei sesiuni. Două sesiuni se vor desfășura cu prezență fizică la Bruxelles, iar o sesiune se va desfășura online:

- **Sesiunea 1: 5-7 aprilie 2024**  
(cu participare fizică la Bruxelles, Belgia)
- **Sesiunea 2: 26-28 aprilie 2024**  
(online, prin intermediul unei platforme de videoconferință)
- **Sesiunea 3: 17-19 May 2024**  
(cu participare fizică la Bruxelles, Belgia)

### DELIBERĂRILE PE UN SUBIECT SENSIBIL

În calitate de organizatori ai grupului de dezbateră al cetățenilor europeni, este responsabilitatea noastră să facem din acest grup un spațiu sigur care să permită tuturor membrilor grupului și colaboratorilor invitați să vorbească liber și să fie auziți, atât timp cât respectă perspectivele și experiențele celorlalți. Ne angajăm să creăm un mediu respectuos pentru toți. Ceea ce poate fi perceput ca „sigur” sau „acceptabil” de o persoană ar putea să nu fie așa pentru o persoană cu o experiență diferită. Discuțiile la care veți participa vor fi centrate pe experiențele dumneavoastră, dar și pe experiențele celor care au suferit și suferă din cauza urii.

Vom stabili o serie de reguli de bază și, cel mai important, vom aplica principiul de „a nu face rău”, pentru a reduce cât mai mult cu putință posibilitatea de a cauza suferințe psihologice celor prezenți (cum ar fi declanșarea de acte de violență și conflicte, producerea de traume sau declanșarea unor probleme de sănătate mintală). Pentru a vă asigura că acest principiu este respectat și menținut, veți fi ghidat(ă) de o echipă profesionistă de facilitatori pe parcursul sesiunilor.

Toate contribuțiile respectuoase vor fi acceptate și ar trebui să existe deschidere pentru a încerca să înțelegem cauzele profunde ale urii fără a judeca. Grupul de dezbateră va fi ghidat către găsirea de soluții care să ne permită să trăim mai armonios în societățile noastre.

## 2 / Misiune: La ce voi lucra?

*Grupul de dezbateri al cetățenilor europeni privind combaterea urii din societate va avea ca obiectiv să răspundă la următoarea întrebare esențială:*

**„Ce putem face în ceea ce privește ura și cum putem stimula respectul față de ceilalți în societățile noastre?”**

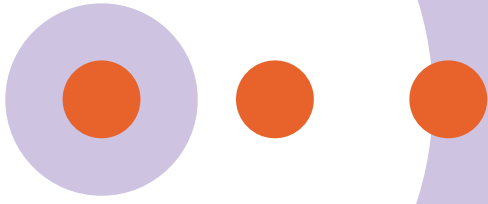
În mod specific, grupul de dezbateri va urmări să identifice posibile măsuri de politică și toți actorii relevanți care urmează să fie implicați la diferite niveluri, inclusiv factorii de decizie, societatea civilă, sectorul privat și cetățenii. Diferitele întrebări vă vor ajuta să explorați acest subiect și să proiectați instrumente și acțiuni care ar putea fi puse în aplicare pentru a combate ura în societatea noastră.

**În cadrul sesiunii 1**, care va avea loc la Bruxelles, veți dezvolta o înțelegere comună a urii și a sferei de acțiune a grupului de dezbateri al cetățenilor. Împreună cu ceilalți cetățeni, veți începe prin a analiza emoțiile și modurile de percepere a urii, inclusiv prin schimburi cu și ascultarea intervențiilor externe, a mărturiilor și a experților. Veți identifica diferite cauze și factori ai urii, precum și potențiale domenii de acțiune în care poate fi combătută ura din societatea noastră.

**În cadrul sesiunii 2**, care se va desfășura online, pe baza activităților din sesiunea 1, veți elabora idei privind modul de abordare a problemei urii în societate. Aceste idei pot fi considerate proiecte de recomandări.

**În cadrul sesiunii 3**, care va avea loc la Bruxelles, veți îmbunătăți aceste idei și recomandări cu ajutorul unor facilitatori cu experiență, al specialiștilor din societatea civilă și al experților în materie de conținut. În cele din urmă, aceste idei vor deveni recomandările finale cu privire la modul de combatere a urii în Europa.

**REZULTATUL FINAL** al grupului de dezbateri va include o listă de recomandări care vor fundamenta activitatea viitoare a Comisiei Europene privind combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură. Recomandările vor servi drept ghid pentru a ajuta UE și statele sale membre să treacă de la ură și dezbinare la valorificarea în comun a valorilor europene, astfel cum sunt ele consacrate în Tratatul privind Uniunea Europeană. Acestea includ respectarea drepturilor omului și a demnității, și o societate în care predomină toleranța, nediscriminarea și pluralismul.



# 3 / Subiect:

## Ce trebuie să știi despre ură?

### ÎNȚELEGEREA URII ȘI A FORMELOR ACESTEIA

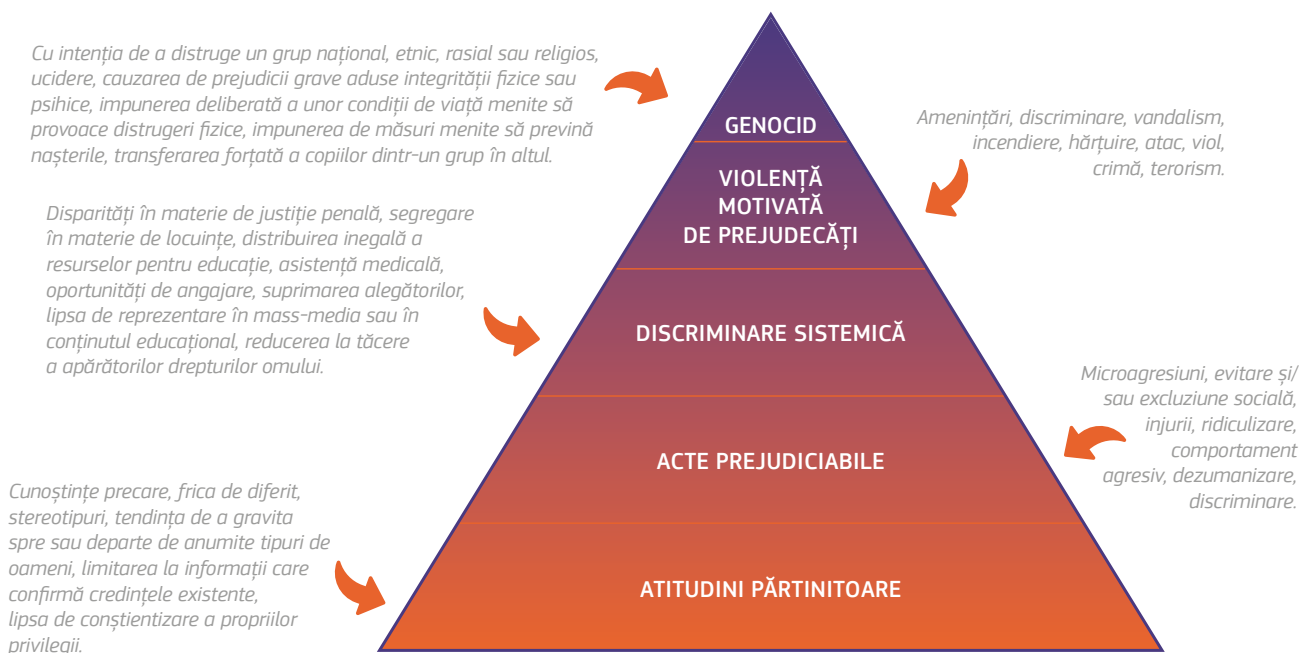
Cu toții avem impresia că știm ce este ura și totuși ea nu este **ușor de definit**, întrucât formele de manifestare ale urii sunt multiple, diverse și complexe. Acestea pot varia de la forme foarte subtile la forme mult mai explicite. Ura poate rămâne un sentiment interior, dar se poate traduce și prin acțiuni violente (cum ar fi cele promovate de ideologii extremiste violente). Aceasta se poate manifesta sub numeroase forme: de la abuz verbal sau insulte la comportament agresiv, hărțuire, dezinformare care prezintă minoritățile într-o lumină incorectă și nefavorabilă, amenințări sau apeluri la violență, până la violență fizică sau chiar crimă.

**Piramida urii** oferă o ilustrare simplificată a ceea ce putem numi elementele urii, de la atitudine părtinitoare până la cele mai grave manifestări care pun în pericol viața. Într-o piramidă, nivelurile superioare sunt susținute de nivelurile inferioare. Aceste niveluri inferioare sunt adesea inconștiente, astfel că persoana nu este conștientă că are o atitudine în vreun fel discriminatorie sau contribuie la ură sau neîncredere. Faptul că cetățenii sau instituțiile consideră comportamentele de la nivelurile inferioare drept acceptabile sau „normale” conduce la un grad mai ridicat de acceptare a comportamentelor de la nivelul următor.

Piramida urii reflectă o **posibilă traiectorie** către sisteme de opresiune din ce în ce mai omniprezente, care au un impact negativ asupra persoanelor, instituțiilor și societății în general. De la emoții și sentimente individuale până la formarea de atitudini și comportamente părtinitoare, se poate ajunge progresiv la o discriminare organizată și sistematică, inclusiv la cele mai violente tipuri de infracțiuni.

În UE, **discriminarea sistemică** se manifestă sub numeroase forme. Fenomene care persistă, cum ar fi proceduri de angajare discriminatorii, crearea de profiluri etnice de către autoritățile de aplicare a legii<sup>4</sup>, stereotipurile negative promovate de organele de presă, disparități educaționale sau inechități salariale pe motive de gen, dovedesc că discriminarea rămâne o realitate și că prejudecățile care o susțin sunt adânc înrădăcinate în societatea noastră.

În cazul persoanelor care posedă mai multe caracteristici ce constituie motive de exclusiune în structurile noastre sociale, economice și politice (de exemplu, gen, religie, culoare a pielii sau orientare sexuală), vorbim despre **discriminare multiplă sau intersecțională**. Pentru acestea, situația este deosebit



<sup>4</sup> A se vedea: FRA: „[Stop discrimination and ethnic profiling in Europe](#)” | European Union Agency for Fundamental Rights (europa.eu) (Eliminarea discriminării și creării de profiluri etnice în Europa | Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene)





de dificilă, întrucât se confruntă cu valuri disproporționate de ură, inegalitate și nedreptate, care întăresc **ciclul discriminării**. Ura poate fi orientată și către persoanele care pledează pentru drepturile omului, inclusiv ca parte a profesiei lor.

## URA ÎN UE: FAPTE ȘI CIFRE

Cifre exacte despre amploarea fenomenului urii sunt greu de găsit. În primul rând, **colectarea datelor este neuniformă** la nivelul statelor membre, având în vedere diferitele abordări în materie de raportare și înregistrare a infracțiunilor motivate de ură de către instituțiile de aplicare a legii. De asemenea, este dificilă realizarea unei cuantificări reprezentative a volumului de discursuri de incitare la ură care circulă în mediul online. Prin urmare, este probabil ca amploarea fenomenului urii să fie **în mare măsură subestimată**. Cu toate acestea, datele privind infracțiunile motivate de ură colectate la nivel internațional pe baza statisticilor oficiale disponibile<sup>5</sup> sugerează o creștere globală cu 26% din 2021 până în 2022. Iată câteva cifre neexhaustive, dar ilustrative, disponibile la nivelul UE:

- Din cele opt milioane de mesaje online analizate în UE, **nivelul de toxicitate care incită la ură a crescut cu 30% între ianuarie 2023 și jumătatea lunii septembrie 2023**. Nivelurile sunt mai ridicate în cazul mesajelor în limbile franceză, rusă, slovacă și spaniolă.<sup>6</sup>

- În timp ce Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) a raportat, în 2023, că mii de incidente antisemite înregistrate oficial au loc în fiecare an<sup>7</sup>, aceste cifre ar putea fi în mare măsură subestimate. Potrivit unui sondaj realizat de FRA în 2018 privind experiențele antisemite trăite de evrei, **nouă din zece evrei consideră că antisemitismul a crescut** în țara lor, 71% evită să poarte sau să afișeze obiecte care i-ar putea identifica ca evrei, iar 79% dintre incidente nu sunt raportate.<sup>8</sup>

- Potrivit unui alt sondaj al FRA, **55% dintre respondenți s-au confruntat cu discriminare rasială în UE de mai mult de trei ori în perioada 2022-2023**.<sup>9</sup>

- **Una din trei femei, atât în UE, cât și la nivel mondial, s-a confruntat cu violență fizică sau sexuală cel puțin o dată în viață**. Cel puțin două femei pe săptămână sunt ucise în UE de partener sau de un membru al familiei.<sup>10</sup>

- Hărțuirea din cauza apartenenței etnice sau a originii imigrante a fost frecventă pentru **unul din patru musulmani** care trăiau în UE în 2017, **aproape jumătate dintre aceștia făcând obiectul a șase sau mai multe astfel de incidente în anul precedent**.<sup>11</sup>

- FRA a găsit dovezi ale **unei creșteri a retoricii împotriva romilor în mass-media și pe platformele sociale în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19** în cel puțin 13 state membre (din 15 analizate), activând vechile stereotipuri despre romi, considerați drept o amenințare la adresa sănătății publice.<sup>12</sup>

<sup>5</sup> A se vedea: <https://hatecrime.osce.org/>

<sup>6</sup> A se vedea: datele obținute în urma proiectului finanțat de UE „European Observatory of Online Hate” (Observatorul european privind ura în mediul online) <https://eoh.eu/>

<sup>7</sup> A se vedea: FRA, „Antisemitism in 2022 - Overview of Antisemitic incidents recorded in the EU” | European Union Agency for Fundamental Rights (europa.eu) (Antisemitismul în 2022 – Prezentare generală a incidentelor antisemite înregistrate în UE | Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene)

<sup>8</sup> A se vedea: FRA, „Experiences and perceptions of antisemitism/Second survey on discrimination and hate crime against Jews in the EU” (europa.eu) (Experiențe și percepții ale antisemitismului/Al doilea sondaj privind discriminarea și infracțiunile motivate de ură împotriva evreilor în UE)

<sup>9</sup> A se vedea: FRA, „Being Black in the EU – Experiences of people of African descent”, 2023 (A fi o persoană de culoare în UE – Experiențele persoanelor de origine africană)

<sup>10</sup> A se vedea: Comisia Europeană, comunicat de presă „UE face apel la încetarea violenței împotriva femeilor” noiembrie 2023

<sup>11</sup> A se vedea: FRA, „Second European Union Minorities and Discrimination Survey Muslims – Selected findings” (Al doilea sondaj al Uniunii Europene privind minoritățile și discriminarea, Musulmanii – constatări selectate), 2017

<sup>12</sup> A se vedea: FRA, „Coronavirus pandemic in the EU – impact on Roma and Travellers” (Pandemia de coronavirus în UE – impactul asupra romilor și a călătorilor), 2020

Ura poate avea **consecințe profunde** pentru victime, impactând negativ **sănătatea mintală și fizică** a acestora, precum și **bunăstarea lor socială și economică**. Victimele discursurilor de incitare la ură sau ale infracțiunilor motivate de ură sunt, de asemenea, adesea expuse excluziunii politice și sociale, ceea ce le împiedică să raporteze astfel de infracțiuni sau să acceseze servicii de sprijinire a victimelor. În plus, victimele care raportează experiențe ce implică manifestări ale urii riscă adesea o victimizare secundară (prejudicii suplimentare nu ca rezultat direct al actului infracțional, ci din cauza modului în care instituțiile și alte persoane tratează victima). În cazul în care victime sunt copiii, mai ales, discursurile de incitare la ură le pot afecta grav sănătatea mintală și dezvoltarea personală pe termen lung, afectându-le capacitatea de a avea o viață normală și sigură.

Infracțiunile motivate de ură transmit mesaje de respingere și devalorizare a unor grupuri și comunități întregi, iar persoanele care alcătuiesc aceste grupuri și comunități resimt sentimente de frică și anxietate severă care pot fi **transmise de la o generație la alta**, în condițiile în care copiii învață frica și neîncrederea din experiențele părinților lor. În cele din urmă, ura are un **efect de reducere la tăcere** asupra persoanelor care aparțin grupurilor expuse riscului de victimizare prin ură, împiedicând astfel dreptul la libertatea de exprimare.

## CE A FĂCUT UE PÂNĂ ACUM PENTRU A REZOLVA ACEASTĂ PROBLEMĂ?

Uniunea Europeană a **consacrat valori** cum ar fi respectarea „demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților” în tratatele sale fondatoare. Toate formele de ură și intoleranță sunt incompatibile cu aceste drepturi și valori fundamentale. Toate instituțiile UE s-au implicat în inițiative împotriva urii. Această secțiune oferă o prezentare de ansamblu a cadrului de acțiune la nivelul UE, care cuprinde atât inițiative de reglementare, cât și inițiative strategice.

**Infracțiunile motivate de ură și discursurile de incitare la ură sunt ilegale în temeiul legislației UE.** [Decizia-cadru privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei](#) din 2018 impune incriminarea incitării publice la violență sau la ură pe criterii de rasă, culoare, religie, descendență sau origine națională ori etnică.

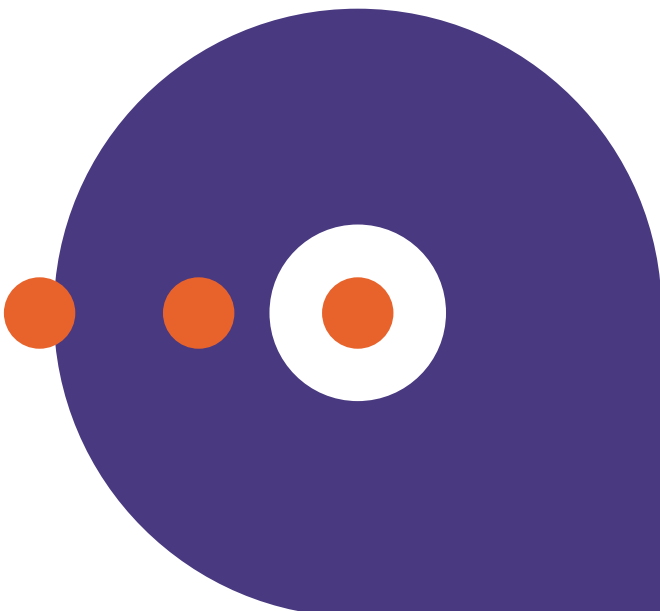
Comisia urmărește să se asigure că decizia-cadru este transpusă integral și corect, în special prin inițierea procedurilor de încălcare a dreptului Uniunii, care, la rândul lor, au condus la acțiuni în unsprezece state membre. Cu toate acestea, Comisia nu poate interveni în cazuri individuale de discursuri de incitare la ură sau de infracțiuni motivate de ură. Acestea rămân în **competența autorităților naționale de aplicare a legii**, care trebuie să ancheteze, să declanșeze urmărirea penală și să judece cazurile de presupuse infracțiuni motivate de ură sau discursuri de incitare la ură.

La 6 decembrie 2023, Comisia Europeană a adoptat o [Comunicare intitulată „Ura nu își are locul aici - O Europă unită împotriva urii”](#). Aceasta reprezintă un apel la acțiune pentru ca toți europenii să ia atitudine împotriva urii și să se exprime în favoarea toleranței și a respectului. Prin această Comunicare, Comisia urmărește să își **intensifice eforturile de combatere a urii în toate formele sale**, prin consolidarea acțiunilor sale printr-o serie de politici, inclusiv în domeniul securității, în domeniul digital, al educației, al culturii și al sportului. Propunerile specifice anunțate în Comunicare includ fonduri suplimentare pentru protejarea lăcașurilor de cult, noi inițiative împotriva amenințărilor din mediul online și o cooperare consolidată cu actorii societății civile.

De asemenea, Comisia Europeană este în curs de implementare a unei politici active de combatere a urii, care include schimburi și instrumente specifice dedicate implementării sale de către autoritățile naționale. Aceasta a adoptat **strategii specifice la nivelul UE** cum ar fi [Strategia UE privind combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești](#), [Cadru strategic al UE privind romii: egalitate, incluziune și participare](#), precum și un [plan de acțiune al UE de combatere a rasismului](#) în sens mai larg. Strategiile nu sunt **obligatorii din punct de vedere juridic**, dar includ un set de acțiuni pe care instituțiile, agențiile și organismele UE sau autoritățile naționale sunt încurajate să le întreprindă pentru a rezolva o anumită problemă. Pentru a da un exemplu, Strategia UE privind combaterea antisemitismului încurajează instituțiile UE și statele membre să ia măsuri precum finanțarea sau colaborarea cu platformele online pentru a combate antisemitismul în mediul online, precum și măsuri de încurajare a educației și cercetării legate de Holocaust și a comemorării Holocaustului.

În plus, pentru a face față **provocărilor generate de ura din mediul online**, UE a elaborat o serie de acte normative și inițiative pentru a combate diferitele amenințări din sfera digitală. În 2016, UE a inițiat un Cod deontologic facultativ privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură din mediul online cu principalele platforme sociale. [Pachetul legislativ privind serviciile digitale \(DSA\)](#) include noi obligații pentru platformele online de a combate conținutul ilegal, inclusiv discursurile ilegale de incitare la ură.

De asemenea, în 2021, [Comisia a adoptat o comunicare](#) prin care solicită Consiliului Uniunii Europene (o altă instituție a UE care reprezintă statele membre) adoptarea în unanimitate și cu acordul Parlamentului European a unei decizii care ar **extinde lista actuală a „infracțiunilor UE”** de la articolul 83 alineatul (1) din TFUE la infracțiunile motivate de ură și discursurile de incitare la ură. În cazul în care decizia Consiliului va fi adoptată, Comisia Europeană ar putea propune o nouă legislație secundară care să permită UE să incrimineze alte forme de discurs de incitare la ură și infracțiuni motivate de ură, în afară de cele care au la bază motive rasiste sau xenofobe.





## CARE SUNT PROVOCĂRILE UNEI DEZBATERI DESPRE URĂ ȘI COMBATerea ACESTEIA?

În prezenta secțiune dorim să evidențiem, într-o manieră neexhaustivă, dar ilustrativă, mai multe aspecte care fac dezbateri despre ură deosebit de provocatoare. Această listă orientativă nu exclude alte liste suplimentare care ar putea rezulta din discuțiile grupului de dezbateri.

**1.** Dezbateri despre ură poate fi un subiect **sensibil și profund personal**, declanșând răspunsuri emoționale puternice și readucând la suprafață amintiri sau experiențe personale dureroase. O altă complicație constă în faptul că definiția urii poate fi **extrem de subiectivă**, în ciuda definițiilor legale existente.

**2.** Asigurarea unui **echilibru** între **libertatea de exprimare** și necesitatea de a sancționa și de a **preveni discursurile de incitare la ură** este mai ușor de afirmat decât de realizat. Libertatea de exprimare este un drept fundamental și constituie una dintre pietrele de temelie ale unei societăți democratice. Aceasta acoperă nu numai „informațiile” sau „ideile” care sunt considerate drept inofensive, ci și pe cele care offensează, șochează sau deranjează. Cu toate acestea, legislația privind drepturile omului recunoaște că libertatea de exprimare nu **trebuie exploatată pentru a incita la ură și violență**. De fapt, în anumite societăți democratice, se poate considera necesară sancționarea sau chiar prevenirea tuturor formelor de exprimare care răspândesc, promovează, justifică sau incită la ură bazată pe intoleranță, cu condiția ca orice ingerință impusă să fie proporțională cu scopul legitim urmărit. Limitele dintre libertatea de exprimare și discursurile de incitare

la ură nu sunt întotdeauna foarte clare, însă jurisprudența **Curții Europene a Drepturilor Omului** oferă orientări privind clasificarea unei anumite expresii drept un discurs de incitare la ură<sup>13</sup>.

**3.** Domeniul de acțiune la nivelul UE este delimitat de Decizia-cadru din 2008 privind rasismul și xenofobia. De la adoptarea deciziei-cadru, tratatele s-au modificat, iar domeniile infracționalității în care UE poate legisla sunt limitate la o listă care nu include discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură. Din acest motiv, a fost propusă o modificare a tratatelor, care este în prezent în curs de examinare în cadrul Consiliului Uniunii Europene. Până atunci, Comisia nu poate propune acte normative în această privință.

**4.** Aplicarea legilor privind incriminarea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură variază de la o țară la alta și, din păcate, **nu toate țările UE sunt la fel de sigure pentru toate comunitățile**. Ceea ce este considerat o infracțiune motivată de ură într-un stat membru nu este întotdeauna considerat ca atare în alt stat membru. Acest lucru este valabil în special în cazul infracțiunilor motivate de ură pe bază de **orientare sexuală**, care nu sunt în prezent reglementate de dreptul UE. Un alt act legislativ relevant la nivelul UE care trebuie menționat este Directiva privind drepturile victimelor, care stabilește standarde minime în ceea ce privește drepturile, sprijinul și protecția victimelor infracțiunilor, inclusiv a victimelor infracțiunilor motivate de ură și ale discursurilor de incitare la ură, și se asigură că persoanele care sunt victime ale unor astfel de infracțiuni sunt recunoscute și tratate cu respect.

**5.** Nivelul de cunoaștere a prejudecăților și a motivelor urii este **inegal și destul de superficial**, inclusiv în rândul autorităților de aplicare a legii. Orientări utile pot oferi definițiile existente elaborate de alte organizații internaționale sau de organizațiile care reprezintă comunitățile afectate. Cu toate acestea, există motivații care stau la baza discursurilor de incitare la ură sau a prejudecăților a căror definiție este mai puțin clară sau mai puțin elaborată<sup>14</sup>.

**6.** Infracțiunile motivate de ură sau discursurile de incitare la ură sunt **adesea invizibile**. Acestea nu sunt raportate deloc sau nu sunt înregistrate ca infracțiuni motivate de ură de către organele de poliție care înregistrează plângerile victimelor. Prin urmare, discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură rămân invizibile în statisticile și înregistrările oficiale. În mod similar, sistemele de justiție penală **trece** uneori cu **vederea dovezilor unei motivații pătinoare** care stă la baza unei infracțiuni, ceea ce înseamnă că **uneori infracțiunile motivate de ură nu sunt recunoscute** ca atare. Acolo unde nu există date disponibile, se consideră că nu există nicio problemă și, prin urmare, că nu este necesară nicio politică. Este nevoie de statistici și alte informații pentru fiecare stat membru al UE pentru a oferi o imagine mai completă și mai exactă a situației din teren.

<sup>13</sup> A se vedea: Curtea Europeană a Drepturilor Omului, „Factsheet – Hate Speech” (Fișă informativă – Discursul de incitare la ură), 2023

<sup>14</sup> Pentru mai multe informații, a se vedea [Recomandarea privind combaterea discursului de ură](#) a Consiliului Europei, 2022

# 4/ Informații practice

*Așteptăm cu nerăbdare să vă urăm bun-venit la prima sesiune a grupului de dezbateri care va începe vineri, 5 aprilie (la ora 14.00) și care se va desfășura la Bruxelles, Belgia. Mai jos sunt prezentate o serie de informații practice care să vă ajute să vă organizați deplasarea și participarea la reuniuni. Nu uitați: Dezbaterile vor avea loc pe parcursul a trei week-end-uri, începând de vineri după-amiază până duminică la prânz. Sesiunile 1 și 3 (5-7 aprilie și 17-19 mai) vor avea loc cu participare fizică (la Bruxelles), iar sesiunea 2 va fi online (26-28 aprilie).*

## 1. CHELTUIELI

Se va oferi o indemnizație compensatorie de 90 EUR pentru fiecare zi de sesiune și/sau de călătorie. Indemnizațiile vor fi plătite la încheierea sesiunilor, după confirmarea participării printr-o listă de prezență.

## 2. LOGISTICĂ

### CONDIȚII DE CĂLĂTORIE

Ați primit sau veți primi itinerariul de călătorie și biletul electronic. În cazul în care aveți întrebări suplimentare cu privire la condițiile de călătorie, vă rugăm să ni le comunicați contactându-ne la adresa [info@futureu.events](mailto:info@futureu.events)

### TRANSFERURI

**Transferuri la sosire:** La sosirea dumneavoastră la aeroport/gară, personalul responsabil de grupurile de dezbateri ale cetățenilor europeni vă va aștepta cu un afiș sau poster de întâmpinare și vă va însoți la autocarul de transfer. Dacă întâmpinați dificultăți în reperarea personalului, vă rugăm să sunați la +32 460 22 40 27.

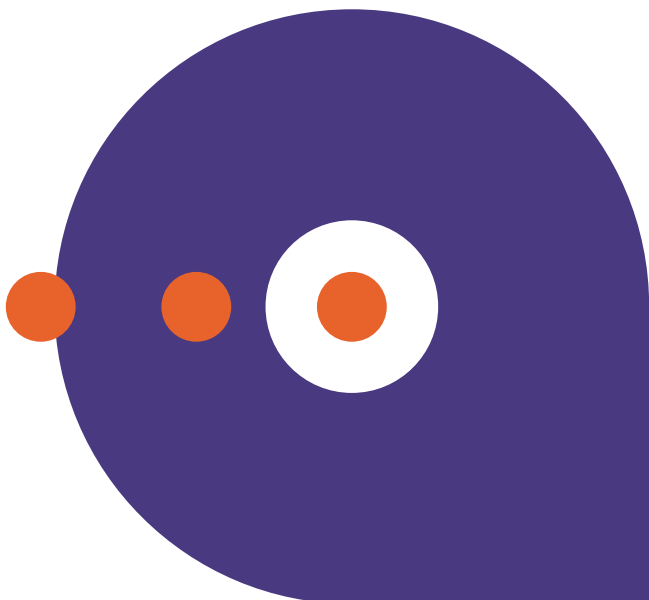
**Cu avionul:** La aeroport, după ridicarea bagajelor, vă rugăm să vă prezentați la ghișeul pentru clienți (courtesy desk) de la terminalul Sosiri, unde veți fi așteptat de personalul nostru.

**Cu trenul:** La gara Bruxelles Midi, vă rugăm să vă prezentați la cafenea „Prêt à Manger”, unde personalul nostru vă va aștepta cu un afiș/poster de întâmpinare.

**La hotel:** Transferurile cu autobuzul vor fi organizate de la hotel la sediul Comisiei Europene, unde vor avea loc sesiunile. Vă rugăm să vă prezentați în holul principal al hotelului înainte de ora programată pentru plecare. Echipa noastră vă va indica direcția de urmat către autocarul de transfer. Dacă preferați să ajungeți la sediul Comisiei Europene pe cont propriu, vă rugăm să anunțați echipa de asistență înainte de plecare.

**În Bruxelles:** În cazul în care, după reuniuni, au loc evenimente sociale, cum ar fi cine, transferuri de grup vor fi organizate cu autocarul de la sediul Comisiei Europene la locul de desfășurare a evenimentului social. Ulterior, vor fi organizate transferuri de grup cu autocarul de la locul evenimentului la hotel. Desigur, aveți libertatea de a explora orașul după evenimentul social și de a vă întoarce la hotel în mod independent.

**Transferuri la plecare:** Vom organiza transferurile de la hotel la aeroportul/gara de plecare. Ora plecării va fi indicată pe un panou de notificare din holul hotelului.



## CAZARE

Echipa noastră vă va aștepta la sosirea la hotel. O cameră în regim individual, cu mic dejun inclus și Wi-Fi gratuit a fost rezervată pentru dumneavoastră. Vă rugăm să precizați numărul de confirmare a rezervării, transmis prin e-mail. Vă atragem atenția asupra faptului că veți fi responsabil de acoperirea tuturor costurilor suplimentare (de exemplu, minibar, room-service, telefonie, consumație la barul hotelului, serviciul de spălătorie, early check-in sau late check-out etc.), care nu vor fi acoperite de organizatori. Vă rugăm să achitați toate cheltuielile suplimentare direct la hotel înainte de plecare.

## 3. DIVERSE

### • Codul vestimentar

Vă recomandăm ținute stil smart casual (informal-oficial) pentru sesiuni, o jachetă călduroasă, o eșarfă și o haină impermeabilă de iarnă, precum și încălțăminte confortabilă și o umbrelă. Temperaturile vor fi, probabil, în jurul valorii de 11°C și ușor mai ridicate în luna mai, dar fiți pregătit(ă) pentru vremea schimbătoare din Belgia!

### • Apă potabilă

Apa de la robinet este potabilă în Belgia. Apă îmbuteliată sau apă filtrată este disponibilă și gratuită pe parcursul tuturor sesiunilor, al meselor și al evenimentelor sociale.

### • Ora locală

Ora locală curentă este CET – ora Europei Centrale (UTC/GMT +1:00 și UTC +2:00 începând cu 31 martie).

### • Informații turistice

Bruxelles este un oraș bogat în istorie, arhitectură, gastronomie, cultură și multe altele! Nu ezitați să consultați [site-ul Regiunii Capitalei Bruxelles](#) pentru a descoperi toate evenimentele culturale oferite pe durata sejurului dumneavoastră.

### • Contact

Echipa noastră va fi disponibilă înainte de sesiuni și pe durata acestora. Dacă întâmpinați dificultăți la sosire sau dacă se modifică detaliile zborului dvs., vă rugăm să ne contactați prin e-mail la adresa: [info@futureU.events](mailto:info@futureU.events)

### • Interpretare

Sesiunile se vor desfășura în cele 24 de limbi oficiale ale UE datorită unei echipe de interpreți profesioniști. Pentru a-i ajuta, vă rugăm să vorbiți clar și să evitați să vorbiți prea repede în timpul sesiunii.

## 4. ACCESUL LA CLĂDIRE

Prima și ultima sesiune a grupului de dezbateri vor fi organizate la sediul Comisiei Europene din Bruxelles. Vă rugăm să consultați agenda pentru mai multe informații despre clădirile și sălile exacte în care se vor desfășura acestea. Accesul în clădirea Comisiei Europene este posibil în baza unui permis de vizitator („V-pass”). Înainte de eveniment, veți primi prin e-mail un permis de vizitator. Vă rugăm să nu uitați să vă înregistrați prin intermediul acestui e-mail pentru a finaliza procesul și a obține codul QR pentru permisul de vizitator. Dacă nu ați primit un permis de vizitator înainte de eveniment, vă rugăm să ne contactați prin e-mail la adresa: [info@futureu.events](mailto:info@futureu.events) Vă informăm că este posibil ca verificările de securitate la intrarea în clădirea Comisiei Europene să dureze cel puțin 20 de minute. Vă rugăm să aveți pregătite permisul de vizitator și cartea de identitate sau pașaportul, deoarece personalul de securitate vă va cere să le prezentați.

### Toți participanții:

- au obligația de a prezenta un pașaport sau o carte de identitate valabil(ă) înainte de a intra în clădire;
- au obligația de a se supune controalelor de securitate la intrare;
- sunt sfătuiți să aibă asupra lor scrisoarea de invitație sau orice alt document care indică în mod clar participarea lor (de exemplu, e-mailul de înregistrare)

## 5. BIROUL DE ASISTENȚĂ, ACCES LA INTERNET

Un birou de asistență va fi amplasat la intrarea în sălile în care se vor desfășura sesiunile. Personalul nostru vă va ajuta și vă va răspunde la orice întrebări pe care le aveți. Internetul poate fi accesat prin hotspoturi Wi-Fi. Parolele vă vor fi comunicate în ziua reuniunii.

## 6. ACCESIBILITATE

Sediul Comisiei Europene este pe deplin accesibil persoanelor cu dizabilități. În momentul înregistrării online, vă rugăm să indicați orice nevoi speciale și cerințe în materie de dietă pe care le aveți.







