



European
Commission

EUROPÆISKE BORGER PANELER

BEKÆMPELSE AF HAD I SAMFUNDET

Informationssæt

Om dette Sæt

Velkommen til det europæiske borgerpanel om bekæmpelse af had i samfundet.

Først og fremmest tak, fordi du har indvilliget i at deltage i denne proces. Vi håber, at du finder det informativt, interessant og underholdende! Du er en af 150 deltagere, der er tilfældigt udvalgt fra alle 27 EU-medlemsstater til at diskutere, hvordan man bekæmper had i Europa.

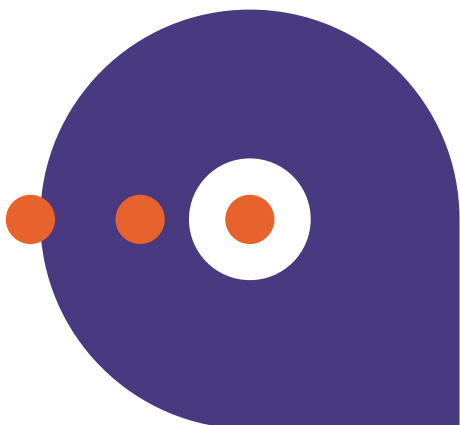
Ifølge flere rapporter og data oplever Europa i dag en alarmerende stigning i hadefulde tale- og hadforbrydelser. Had sårer ikke kun de personer, grupper og lokalsamfund, som det er direkte rettet imod, men det skaber også polarisering og hæmmer en fri og levende demokratisk debat. Manifestationer af had underminerer samfundet som helhed og truer grundlaget for vores demokratier.

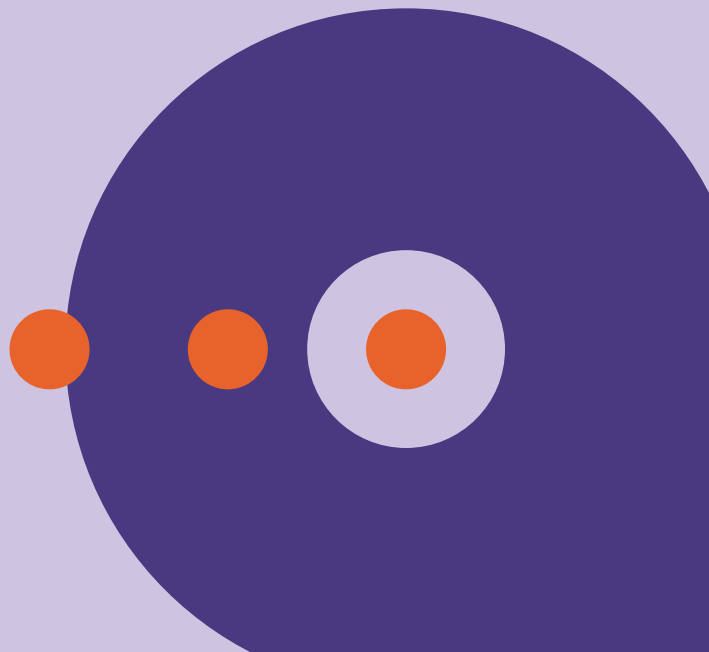
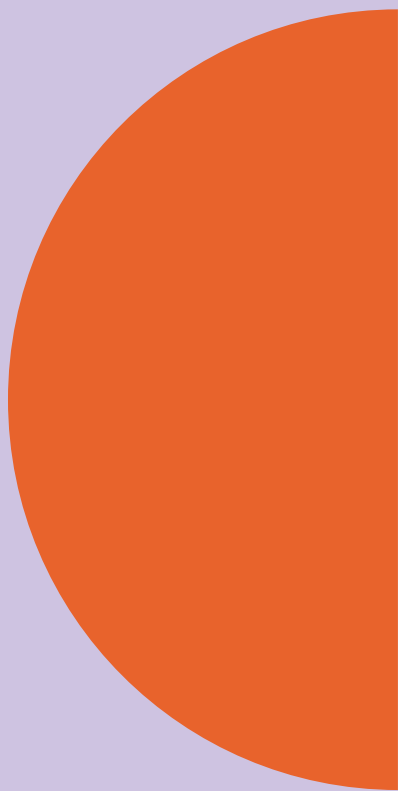
Den 6. december 2023 vedtog Europa-Kommissionen og EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender en fælles meddelelse om "No place for hate: a Europe united against hatred" (Ingen plads til had: et forenet Europa mod had). Denne meddelelse opfordrer til oprettelsen af et åbent, paneuropæisk rum for dialog, der samler borgere fra hele EU for at diskutere, hvordan vi kan bevæge os væk fra had og splittelse, så vi alle kan nyde vores europæiske værdier om lighed, respekt for menneskerettigheder og værdighed. Dette europæiske borgerpanel om bekæmpelse af had i samfundet er en reaktion på denne opfordring, og vi takker dig for at sige ja til at deltage i denne debat.

Sammen med andre deltagere skal I se på forskellige måder, hvorpå vi alle - EU-institutioner, medlemsstater, civilsamlingsorganisationer, medier og andre aktører - kan bidrage til at bekæmpe had i samfundet og bekræfte lighed, respekt for menneskerettigheder og værdighed igen.

Dette 'Informationssæt' hjælper dig gennem processen. Det er bygget op i disse fire afsnit.

- 1. PROCES: HVAD ER EUROPÆISKE BORGERPANELER?** 4
Borgerpanelerne sigter mod at sætte borgerne i centrum af den offentlige politik. I dette afsnit giver vi dig et kort overblik over, hvordan processen fungerer.
- 2. OPGAVE: HVAD SKAL JEG ARBEJDE MED?** 6
Europa-Kommissionen indkalder dette Borgerpanel til en specifik opgave: her kan du finde det spørgsmål, som du vil blive inviteret til at besvare.
- 3. EMNE: HVAD HAR JEG BRUG FOR AT VIDE OM HAD?** 8
Had er et komplekst og følsomt emne. For at bidrage til en fælles forståelse af emnet giver vi dig nogle grundlæggende oplysninger og et overblik over, hvad EU i øjeblikket gør for at bekæmpe had.
- 4. PRAKTISKE OPLYSNINGER** 12
Vi ønsker at gøre din deltagelse så problemfri som muligt. Dette afsnit fortæller om din rejse, dit ophold, dine daglige udgifter og andre praktiske oplysninger.





1 / Baggrund:

Hvad er De europæiske borgerpanelee

BAGGRUND

EU-kommissionens Borgerpaneler samler tilfældigt udvalgte deltagere fra alle 27 EU-medlemsstater for at diskutere vigtige kommende love og andre initiativer på europæisk plan.

Panelerne blev til efter konferencen om Europas fremtid¹, der fandt sted i 2021-2022. Dengang samlede 800 tilfældigt udvalgte borgere for at dele deres perspektiver og ideer om emner som økonomien, social retfærdighed, job, uddannelse, kultur, ungdom, sport, digital omstilling, EU's demokrati, værdier, sikkerhed, retsstatsprincippet, klimaændringer, sundhed, migration og EU's rolle i verden.

Da konferencen sluttede den 9. maj 2022 fremsatte deltagerne 178 anbefalinger. De skabte grundlag for 49 forslag og mere end 300 relaterede foranstaltninger, der var resultatet af konferencen. Borgerne, som deltog på konferencen opfordrede til lignende, hyppigere muligheder for fremtidig borgerdeltagelse i europæisk politikudformning. Som svar på dette meddelte formanden for Europa-Kommissionen, Ursula von der Leyen, at EU ville arrangere flere europæiske borgerpaneler for at høre tilfældigt udvalgte borgere om centrale EU-spørgsmål.

De efterfølgende paneler behandlede mere specifikke politiske emner: Hvad skal vi gøre med madspild, fordele og ulemper ved virtuelle verdener og rettigheder og muligheder for at lære og studere i andre EU-lande, samt hvordan effektiv energiudnyttelse kan forbedres. Deltagerne kan kommunikere med hinanden på deres eget sprog med hjælp fra tolke.

Som paneldeltager fører du stafetten videre fra en lang række europæiske medborgere – denne gang – med fokus på emnet at 'bekæmpe had i samfundet'. Baseret på jeres drøftelser udvikler I anbefalinger, som Europa-Kommissionen vil tage i betragtning ved udarbejdelsen af sine politikker.

HVORDAN VIL DETTE EUROPÆISKE BORGERPANEL FUNGERE?

Hvert panel består af 150 tilfældigt udvalgte borgere fra alle EU-medlemsstater, som er repræsentative for EU's mangfoldighed, og hvoraf en tredjedel er yngre end 26 år, for at sikre en god diskussion mellem generationerne.

Panelet kombinerer samarbejde i små grupper (på ca. 12 personer) med arbejde i plenum (alle 150 deltagere sammen). I de mindre arbejdsgrupper kan I diskutere forskellige aspekter af emnet om 'bekæmpelse af had i samfundet' mere detaljeret. Alle 150 deltagere mødes også i 'plenarmøder' for at dele, lytte og give feedback til input fra de andre små grupper. For at udføre dette arbejde vil paneldeltagerne blive støttet af et faciliteringsteam. Dette team består af eksperter til at støtte gruppearbejde. De bidrager til at gøre gruppearbejdet mere dynamisk for at få det bedste ud af hver persons bidrag og af gruppen som helhed. De vil også give borgerne en række redskaber til samarbejde og kollektiv beslutningstagning.

Du vil også blive støttet af hjælpere på stedet, som vil give praktiske oplysninger, samt specialister i had og dets forskellige former. Derudover vil du høre vidnesbyrd og indsigter fra repræsentanter for civilsamfundet, institutioner og den akademiske verden.

¹ Du kan finde oplysninger om konferencen om Europas fremtid her: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/new-push-european-democracy/conference-future-europe_en

² Se: <https://equineteurope.org>

³ Se: <https://ceji.org> og <https://www.facingfacts.eu>



HVEM ORGANISERER DETTE EUROPÆISKE BORGERPANEL?

Europa-Kommissionen er hovedarrangør. Europa-Kommissionen er en af EU's vigtigste institutioner sammen med Europa-Parlamentet og Rådet. Kommissionen hjælper med at dele EU's overordnede strategi, foreslå ny EU-lovgivning og -politikker, overvåger deres gennemførelse og forvalter EU-budgettet. Det europæiske borgerpanel om Bekæmpelse af had i samfundet er organiseret i fællesskab af to afdelinger i Europa-Kommissionen: Generaldirektoratet for Kommunikation og Generaldirektoratet for Retlige Anliggender og Forbrugere.

Generaldirektoratet for Kommunikation ("DG-COMM") er Kommissionens afdeling, der er ansvarlig for at kommunikere og forklare EU-politikker til eksternt publikum. Det holder Kommissionen orienteret om den politiske udvikling og tendenser i den offentlige mening og medierne. Det fremmer også direkte engagement hos borgerne gennem deltagende og deliberative processer, herunder de europæiske borgerpaneler og [Citizens' Engagement Platform](#).

Generaldirektoratet for Retlige Anliggender og Forbrugere ("DG-JUST") er Kommissionens afdeling med ansvar for EU's politik for retfærdighed, forbrugerrettigheder og ligestilling mellem kønnene. Som en del af sin mission er DG JUST ansvarlig for at sikre respekt og fremme og beskyttelse af grundlæggende rettigheder som nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder i praksis. Det er også direktoratet, der er ansvarlig for kommissionens arbejde med at bekæmpe hadefulde tale og hadforbrydelser.

VIDENSUDVALGET

Paneldiskussionerne vil blive vejledt og rådgivet af et dedikeret vidensudvalg, som vil give dig den nødvendige viden, du har brug for til at forstå emnet og udvikle gode anbefalinger. Alle medlemmer tilfører forskellig og komplementær ekspertise om emnet:

Arun MANSUKHANI

Klinisk psykolog med speciale i psykologiske traumer

Daris LEWIS RECIO

Juridisk og politisk medarbejder hos Equinet²

Federico FALOPPA

Professor i sociolingvistisk ved University of Reading

Jelena JOVANOVIC

Koordinator for antiracisme- og mangfoldighedsgruppen i

Europa-Parlamentet

Manos TSAKIRIS

Professor i psykologi ved University of London

Nesrine SLAOUI

Uafhængig journalist og forfatter

Robin SCLAFANI

Direktør for CEJI og koordinator for Facing Facts Network³

Tommaso CHIAMPARINO

Politisk medarbejder i Generaldirektoratet for retlige anliggender og

forbrugere, enhed for grundlæggende rettigheder (DG JUST)

BORGERPANELET OM BEKÆMPELSE AF HAD I SAMFUNDET

Sammen med de øvrige deltagere deltager du i tre møder. To møder finder sted personligt i Bruxelles, og et møde er online:

- **1. møde:**
5.-7. april 2024 (på stedet i Bruxelles, Belgien)
- **2. møde:**
26.-28. april 2024 (online via et videokonferenceværktøj)
- **3. møde:**
17.-19. maj 2024 (på stedet i Bruxelles, Belgien)

DRØFTELSE AF ET FØLSOMT EMNE

Som arrangør af det europæiske borgerpanel er det vores ansvar at gøre panelet til et sikkert sted, som giver mulighed for at alle paneldeltagere og inviterede bidragydere til at tale frit og blive hørt, så længe de respekterer andres holdninger og oplevelser. Vi er forpligtet til at skabe et respektfuldt miljø for alle. Hvad der kan opfattes som "sikkert" eller "acceptabelt" for en person, er måske ikke sandt for en anden, som har nogle andre livserfaringer. Jeres diskussioner vil være centreret omkring jeres oplevelser, men også oplevelserne hos dem, der har været ramt af og stadig rammes af had.

Vi udstikker nogle grundregler, og vigtigst af alt vil vi anvende 'ingen skade'-princippet til at reducere risikoen for psykisk skade blandt deltagerne i så høj grad som muligt (som for eksempel episoder med vold og konflikt, udløsning af traumer eller psykiske problemer). For at sikre at dette princip imødekommes og overholdes vil du blive vejledt af et professionelt hold af mæglere i løbet af møderne.

Alle respektfulde bidrag vil blive accepteret, og der bør være åbenhed for at forsøge at forstå de grundlæggende årsager til had uden at dømme. Panelet vil være rettet mod at finde løsninger, der gør det muligt for os at leve mere harmonisk i vores samfund.

2 / Opgaven:

Hvad skal jeg arbejde på?

Det europæiske borgerpanel om Bekæmpelse af had i samfundet sigter mod at besvare følgende spørgsmål:

“Hvad kan vi gøre ved had, og hvordan kan vi øge den gensidige respekt i vores samfund?”

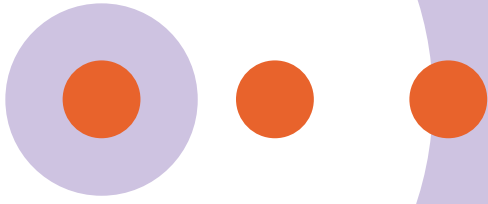
Panelet vil specifikt sigte mod at identificere mulige politiske tiltag og alle de relevante aktører, der bør inddrages på forskellige niveauer, herunder beslutningstagere, civilsamfundet, den private sektor og borgerne. Forskellige spørgsmål vil hjælpe dig med at finde vej gennem dette emne og finde på værktøjer og handlinger, der kan implementeres for at bekæmpe had i vores samfund.

I SESSION 1, som finder sted i Bruxelles, udvikler I en fælles forståelse af had og formålet med Borgerpanelet. Sammen med de andre borgere begynder I med at udfolde følelser og opfattelser af had, blandt andet ved at dele med og lytte til eksterne talere, vidnesbyrd og eksperter. I identificerer forskellige årsager til og drivkræfter bag had samt potentielle indsatsområder, hvor had i samfundet kan bekæmpes.

I session 2, som finder sted online, bygger I videre på arbejdet i session 1 og udvikler ideer til, hvordan vi bekæmper problemet med had i samfundet. Disse ideer kan betragtes som udkast til anbefalinger.

I session 3, som finder sted i Bruxelles, forfiner I disse ideer og anbefalinger med støtte fra erfarne mæglere, fagfolk fra civilsamfundet og indholdseksperter. Til sidst bliver disse ideer til de endelige anbefalinger til, hvordan vi bekæmper had i Europa.

DET ENDELIGE RESULTAT af panelet vil være en liste over anbefalinger, der vil støtte Europa-Kommissionens fremtidige arbejde med at bekæmpe hadefulde tale og hadforbrydelser. Anbefalingerne vil tjene som en vejledning til at hjælpe EU og dets medlemsstater med at bevæge sig fra had og splittelse til fælles nydelse af europæiske værdier, som nedfældet i EU-traktaten. Disse omfatter respekt for menneskerettigheder og værdighed og et samfund, hvor tolerance, ligebehandling og pluralisme er fremherskende.



3 / Emne:

Hvad skal jeg vide om had?

FORSTÅELSE AF HAD OG DETS FORMER

Vi føler alle, at vi ved, hvad had er, og alligevel er det **ikke let at definere**, da manifestationer af had er mange, forskelligartede og komplekse. Det kan variere fra meget subtile former til meget mere eksplicitte former. Had kan forblive en indre følelse, men kan også udmønte sig i voldelige handlinger (såsom dem, der er tilskyndet af voldelige ekstremistiske ideologier). Det kan manifestere sig i mange former: fra verbale overgreb eller fornærmelser til mobning, chikane, misinformation, der skildrer minoriteter i et ukorrekt og ugunstigt lys, trusler eller opfordringer til vold, hel frem til fysisk vold eller endda mord.

Hadets pyramide giver en forenklet illustration af, hvad der kan kaldes hadets byggesten, fra forudindtaget til de mest alvorlige livstruende manifestationer. I en pyramide understøttes de øvre niveauer af de lavere niveauer. Disse lavere niveauer er ofte ubevidste, så den enkelte ikke er klar over, at de deltagere i nogen form for diskrimination eller bidrager til had eller mistillid. Hvis folk eller institutioner behandler adfærd på de lavere niveauer som værende acceptabel eller 'normal', resulterer det i, at adfærd på det næste niveau bliver normaliseret.

Hadets pyramide afspejler en **mulig kurs** mod stadigt mere gennemgribende undertrykkelsessystemer, der påvirker mennesker, institutioner og samfundet på en generelt negativ måde. Ud fra individuelle følelser og fornærmelser til etablering af forudindtagede holdninger og adfærd kan der opstå en direkte vej mod organiseret og systematisk diskrimination og de mest voldelige kriminelle handlinger.

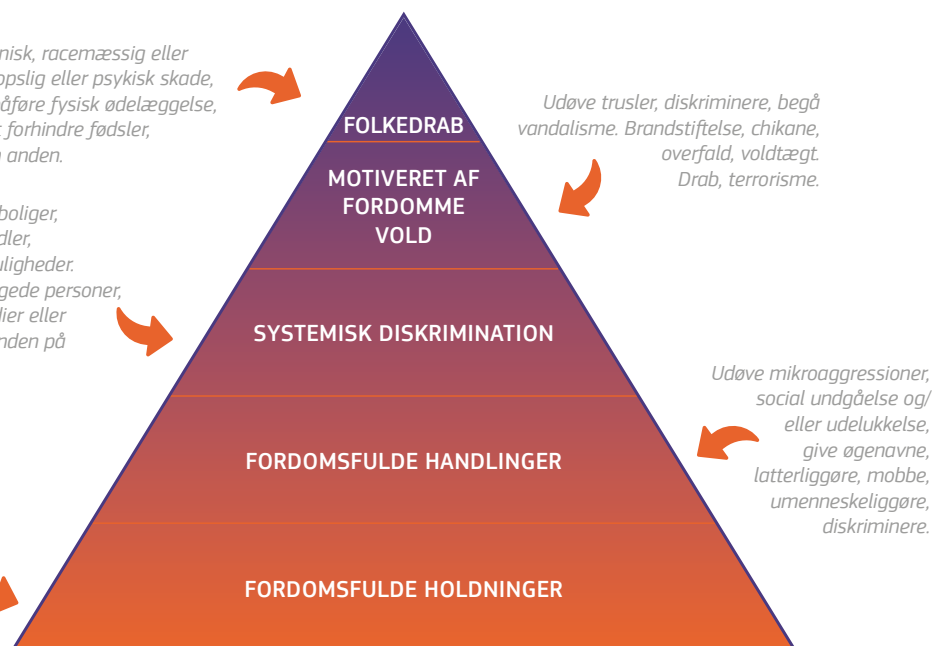
I EU manifesterer **systemisk diskrimination** sig på mange måder. Varige fænomener som diskriminerende ansættelsesprocedurer, etnisk profilering fra retshåndhævende myndigheder⁴, negative stereotyper, der opretholdes af medierne, uddannelsesmæssige forskelle eller kønsbestemte lønforskelle viser, at forskelsbehandling fortsat er en realitet, og at de fordomme, der understøtter det, er dybt indgroet i vores samfund.

Ved de personer, der besidder flere karakteristika, der giver grundlag for udelukkelse inden for vores sociale, økonomiske og politiske strukturer (for eksempel køn, religion, hudfarve eller seksuel orientering), taler vi om **mangeartet eller intersektionel diskrimination**. For dem er situationen endnu

Som har formål at ødelægge en national, etnisk, racemæssig eller religiøs gruppe: dræbe, forårsage alvorlig kropslig eller psykisk skade, overlagte handlinger, som har til formål at påføre fysisk ødelæggelse, indføre foranstaltninger, der har til formål at forhindre fødsler, tvangsoverførsel af børn fra en gruppe til en anden.

Ulighed for loven, lige adgang til boliger, ulige fordeling af uddannelsesmidler, sundhedspleje, beskæftigelsesmuligheder. Undertrykkelse af stemmeberettigede personer, manglende repræsentation i medier eller uddannelsesindhold, at lukke munden på menneskerettighedsforkæmpere.

Have blinde pletter, frygt for forskelle, gøre stereotyp, tendens til at søge mod eller væk fra bestemte slag mennesker, begrænse sig selv til oplysninger, som bekræfter sine eksisterende overbevisninger. Manglende bevidsthed om egne privilegier.



⁴ See: FRA: [Stop diskrimination og etnisk profilering i Europa](#) | Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder ([europa.eu](#))



vanskeligere, da de oplever uforholdsmæssige bølger af had, ulighed og uretfærdighed, hvilket forstærker **diskriminationscyklussen**. Had kan også være rettet mod mennesker, der er fortalere for menneskerettigheder, herunder som en del af deres erhverv.

HAD I EU: FAKTA OG TAL

Det er ikke let at finde præcise tal om omfanget af hadfænomenet. Først og fremmest **er dataindsamlingen fragmentarisk** på medlemsstatsniveau på grund af de forskellige tilgange til indberetning og registrering af hadforbrydelser af politiet. Det er også svært at lave en repræsentativ kvantificering af omfanget af hadefulde tale, der cirkulerer online. Størrelsesordenen af had vil derfor sandsynligvis i **høj grad blive undervurderet**. Men hadkriminalitetsdata indsamlet på internationalt plan baseret på de tilgængelige officielle statistikker⁵ tyder på en samlet stigning på 26 % fra 2021 til 2022. Her er nogle ikke-udtømmende, men forklarende tal, der er tilgængelige på EU-plan :

- Ud af otte millioner onlinemeddelelser, der er analyseret i EU, er **niveauet af hadefulde toksicitet steget med 30 % mellem januar 2023 og midten af september 2023**. Niveauerne er højere på fransk, russisk, slovakisk og spansk.⁶
- Selvom Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) i 2023 rapporterede om tusindvis af officielt registrerede antisemitiske hændelser, der finder sted hvert år⁷, kan disse tal være ekstremt undervurderet. Ifølge en FRA-undersøgelse fra 2018 om antisemitiske oplevelser blandt jøder mener **9 ud af 10 jøder, at antisemitismen er steget i deres land, 71 % undgår at bære eller vise genstande, der kan identificere dem som jøder, og 79 % af hændelserne rapporteres ikke**.⁸
- Ifølge en anden fra undersøgelse **har 55 % af de adspurgte oplevet racediskrimination i EU mere end tre gange mellem 2022-2023**.⁹
- Hver tredje kvinde har både i EU og globalt oplevet **fysisk eller seksuel vold mindst én gang** i deres liv. Mindst to kvinder om ugen dræbes i EU af deres partner eller et familiemedlem.¹⁰
- Chikane på grund af en etnisk baggrund eller indvandrerbaggrund var almindelig for **en ud af fire muslimer**, der boede i EU i 2017, og **næsten halvdelen havde oplevet seks eller flere ubehagelige hændelser i løbet af det foregående år**.¹¹
- FRA fandt tegn på **en stigning i anti-roma-retorikken i flere medier og sociale netværk under COVID-19-krisen** mindst 13 medlemsstater (ud af 15 undersøgt), aktivering af gamle stereotyper af romaer som en trussel mod folkesundheden.¹²

⁵ Se: <https://hatecrime.osce.org/>

⁶ Se: data fra det EU-finansierede projekt "European Observatory of Online Hate" <https://eoooh.eu/>

⁷ Se: FRA, [Antisemitisme i 2022 - Oversigt over antisemitiske hændelser registreret i EU | Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder \(europa.eu\)](#)

⁸ Se: FRA, [Oplevelser og opfattelser af antisemitisme/Anden undersøgelse om diskrimination og hadforbrydelser mod jøder i EU \(europa.eu\)](#)

⁹ Se: FRA, [Being Black in the EU – Experiences of people of African descent](#), 2023

¹⁰ Se: Europa-Kommissionen, [Pressemeddelelse 'EU opfordrer til ophør af vold mod kvinder'](#), november 2023

¹¹ Se: FRA, [Second European Union Minorities and Discrimination Survey Muslims – Selected findings](#), 2017

¹² Se: FRA, [Coronavirus-pandemi i EU – indvirkning på romaer og rejsende](#), 2020

Had kan have **vidtrækkende konsekvenser** for ofrene og påvirke deres **psykiske og fysiske sundhed** samt **sociale og økonomiske velbefindende** på en negativ måde. Ofre for hadefuldt tale eller hadforbrydelser udsættes også ofte for politisk og social udstødelse, der afholder dem fra at anmelde sådanne forbrydelser eller få adgang til støttetjenester for ofre. Desuden risikerer de ofre, der rapporterer oplevelser af had, ofte sekundær offerfremstilling (yderligere skade, ikke som et direkte resultat af den kriminelle handling, men på grund af den måde, hvorpå institutioner og andre personer håndterer offeret). Især for børneofre kan hadefuldt tale gøre alvorligt skade på deres mentale sundhed og langsigtede personlige udvikling, hvilket påvirker deres evne til at leve et normalt og trygt liv.

Forbrydelser udløst af had sender budskaber om afvisning og devaluering af hele grupper og lokalsamfund, og de personer, der udgør disse grupper og lokalsamfund, oplever frygt og alvorlig angst, der kan **overføres gennem generationer**, da børn lærer frygt og mistillid gennem deres forældres erfaringer. Endelig har had en tavshedsskabende effekt på personer, der tilhører grupper, der risikerer at blive udsat for had, hvilket vanskeliggør retten til ytringsfrihed.

HVAD HAR EU HIDTIL GJORT FOR AT BEKÆMPE DETTE PROBLEM?

EU har **forankret værdier** som respekt for "menneskelig værdighed, frihed, demokrati, lighed, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne i sine grundlæggende traktater, herunder rettighederne for personer, der tilhører minoriteter". Alle former for had og intolerance er uforeneligt med disse grundlæggende rettigheder og værdier. Alle EU-institutioner har været involveret i initiativer mod had. Dette afsnit giver et overblik over rammerne for handling på EU-plan, som omfatter både lovgivningsmæssige og politiske initiativer.

Hadmotiveret kriminalitet og ytringer er ulovlige i henhold til EU-lovgivningen. [Rammeafgørelsen fra 2008 om bekæmpelse af visse former for udtryk for racisme og fremmedhad](#) kræver kriminalisering af offentlig tilskyndelse til vold eller had baseret på race, farve, religion, afstamning eller national eller etnisk oprindelse.

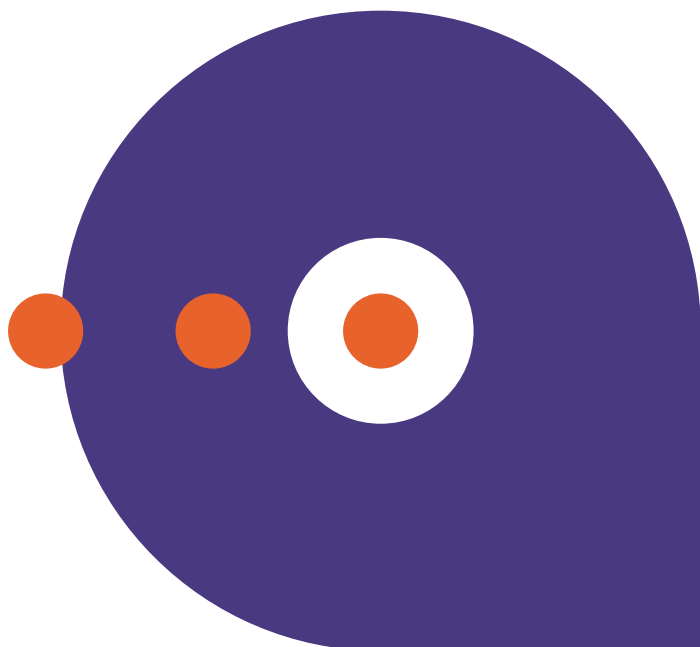
Kommissionen søger at sikre, at rammeafgørelsen gennemføres helt og korrekt, navnlig gennem lancering af overtrædelsesprocedurer, som igen har ført til handling i elleve medlemsstater. Alligevel kan Kommissionen ikke gribe ind i individuelle tilfælde af hadefuldt tale eller hadforbrydelser. Disse forbliver **de nationale retshåndhavende myndigheders kompetence**, som skal undersøge, retsforfølge og stille folk for en domstol i sager om påberåbt hadmotiveret kriminalitet eller tale.

Den 6. december 2023 vedtog Europa-Kommissionen en [meddelelse om "No place for hate: a Europe united against hatred"](#) ([Had hører ikke hjemme her: et forenet Europa mod had](#)). Det er en opfordring til alle europæere om sige fra over for had og tale positivt om tolerance og respekt. Med denne meddelelse ønsker Kommissionen at **øge indsatsen for at bekæmpe had i alle dets former** ved at styrke indsatsen på tværs af en række politikker, herunder sikkerhed, digital, uddannelse, kultur og sport. Specifikke forslag, der bekendtgøres i meddelelsen, omfatter yderligere finansiering for at beskytte religiøse steder, nye initiativer mod onlinetrusler og styrket samarbejde med civilsamfundets aktører.

Europa-Kommissionen gennemfører også en aktiv politik til bekæmpelse af had, herunder dedikerede udvekslinger og værktøjer til støtte af nationale myndigheders håndhævelse. Den har vedtaget **dedikerede EU-strategier** såsom [EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv](#), [EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, inklusion og deltagelse](#) samt en bredere [EU-handlingsplan mod racisme](#). Strategier er **ikke juridisk bindende**, men omfatter en række foranstaltninger, som EU-institutioner, agenturer eller nationale myndigheder opfordres til at træffe for at løse et specifikt problem. For at give et eksempel tilskynder EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme EU-institutioner og medlemsstater til at træffe foranstaltninger såsom finansiering eller samarbejde med onlineplatforme for at bekæmpe antisemitisme online samt foranstaltninger til fremme af uddannelse, forskning om Holocaust og minder om Holocaust.

For at imødegå **udfordringerne** ved onlinehad har EU desuden udviklet en række love og initiativer til at bekæmpe de forskellige trusler, der er involveret i den digitale sfære. I 2016 iværksatte EU et frivilligt adfærdskodeks om bekæmpelse af ulovlig hadefuldt tale online med store sociale medieplatforme. [Digital Services Act \(DSA\)](#) indeholder nye forpligtelser for onlineplatforme til at imødegå ulovligt indhold, herunder ulovlig hadefuldt tale.

I 2021 [indførte Kommissionen en meddelelse](#), der opfordrer Rådet for Den Europæiske Union (en anden EU-institution, der repræsenterer medlemsstaterne) om enstemmigt og med Europa-Parlamentets samtykke at vedtage en afgørelse, der vil **udvide den nuværende liste over "EU-kriminalitet"** i artikel 83, stk. 1, i TEUF til at omfatte hadforbrydelser og hadefuldt tale. Hvis Rådets afgørelse vedtages, vil Europa-Kommissionen kunne foreslå ny afledt lovgivning, der giver EU mulighed for at kriminalisere andre former for hadefuldt tale og hadforbrydelser ud over dem, som har racistiske eller fremmedfjendske motiver.





HVAD ER UDFORDRINGERNE VED AT TALE OM HAD OG BEKÆMPE DET?

I dette afsnit vil vi gerne fremhæve, på en ikke-udtømmende, men illustrativ måde, flere spørgsmål, der gør diskussionen om had særligt udfordrende. Denne vejledende liste udelukker ikke andet, der kan opstå som en del af paneldiskussionerne.

1. At tale om had kan være **følsomt** og **dybt personligt**, udløse stærke følelsesmæssige reaktioner og bringe smertefulde minder eller personlige oplevelser tilbage. En yderligere komplikation er, at det kan være **meget subjektivt** at definere had på trods af eksisterende juridiske definitioner.

2. Men det er lettere **sagt end gjort** at sikre en balance mellem ytringsfrihed og behovet for at **sanktionere** hadefulde tale. Ytringsfrihed er en grundlæggende rettighed og udgør et af de væsentlige grundlag for et demokratisk samfund. Det dækker ikke kun "information" eller "ideer", der betragtes som uskadelige, men også dem, der fornærmer, chokerer eller foruroliger. Men menneskerettighedsloven anerkender, at ytringsfriheden **ikke må udnyttes til at opildne til had og vold**. Faktisk kan det i visse demokratiske samfund anses for nødvendigt at sanktionere eller endda forhindre alle former for udtryk, der spreder, ansporer til, fremmer eller retfærdiggør had baseret på intolerance, forudsat at enhver indblanding, der pålægges, står i et rimeligt forhold til det legitime mål, der forfølges. Grænserne mellem ytringsfrihed og hadefulde tale er ikke altid særlig klare, men praksis hos **Den europæiske menneskerettighedsdomstol** giver vejledning om, hvorvidt et bestemt udtryk udgør hadefulde tale.¹³

3. Omfanget af indsatsen på EU-plan er fastlagt i rammeafgørelsen fra 2008 om racisme og fremmedhad. Siden vedtagelsen af rammeafgørelsen har traktaterne ændret sig, og områder med kriminalitet, hvor EU kan lovgive, er begrænset til en liste, der ikke omfatter hadefulde tale og hadforbrydelser. Derfor er der blevet foreslået en ændring af traktaterne, og den er nu til behandling i Rådet for Den Europæiske Union. Indtil da er det ikke muligt for Kommissionen at fremlægge lovgivning på området.

4. Anvendelsen af lovene om kriminalisering af hadefulde tale og hadforbrydelser er forskellig fra land til land i EU, og desværre **er ikke alle EU-lande lige sikre for alle samfundsgrupper**. Hvad der betragtes som hadforbrydelse i en medlemsstat, betragtes ikke altid som sådan i en anden. Dette er især tilfældet for hadforbrydelser baseret på **seksuel orientering**, som i øjeblikket ikke er omfattet af EU-lovgivningen. Endnu en relevant EU-lovgivning, der skal nævnes, er direktivet om ofres rettigheder, som fastsætter minimumsstandarder for rettigheder, støtte og beskyttelse af ofre for kriminalitet, herunder ofre for hadforbrydelser og hadefulde tale, og sikrer, at personer, der er ofre for forbrydelse anerkendes og behandles med respekt.

5. Vidensniveauet om fordomme og grunde til had er **ujævnt og ret overfladisk**, herunder blandt politifolk. Vi kan få nyttig vejledning fra eksisterende definitioner udarbejdet af andre internationale organisationer eller organisationer, der repræsenterer berørte samfund. Alligevel er der grunde til hadefulde tale eller fordomme, hvor definitionen er mindre klar eller mindre udviklet.¹⁴

6. Hadforbrydelser eller hadefulde tale er **ofte usynlige**: De anmeldes slet ikke eller registreres ikke som hadforbrydelser af politiet, der tager imod ofrenes anmeldelser. Derfor fremgår hadefulde tale og kriminalitet ikke i de officielle statistikker og registreringer. På samme måde **overser strafferetssystemer nogle gange tegn på fordomsmotivation bag** en forbrydelse, hvilket betyder, at **hadforbrydelser nogle gange ikke anerkendes** som sådan. Hvor der ikke er tilgængelige data, opfattes det ikke som værende et problem og dermed ingen politik. Der er behov for statistikker og andre oplysninger for hver EU-medlemsstat for at give et mere fuldstændigt og nøjagtigt billede af situationen på stedet.

¹³ Se: Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, [faktablade - hadefulde tale](#), 2023

¹⁴ For yderligere information, se Europarådets [henstilling om bekæmpelse af hadefulde tale](#), 2022

4/ Praktiske oplysninger

Vi ser frem til at byde dig velkommen til den første panelsession, der begynder **fredag den 5. april (kl. 14.00)** i Bruxelles, Belgien. Nedenfor kan du se nogle praktiske oplysninger til forberedelse af din rejse og din deltagelse i møderne. Til orientering:

Drøftelserne finder sted i løbet af tre weekender, begyndende fredag eftermiddag indtil søndag middag. **1. og tredje møde (5.-7. april og 17.-19. maj)** vil finde sted personligt (i Bruxelles), og **2. møde vil være online (26.-28. april)**.

1. UDGIFTER

Der ydes et kompensationsgebyr på 90,00 EUR pr. session og/eller rejsedag. Kompensationsgebyrerne udbetales efter sessionerne, efter at deltagelsen er bekræftet via en deltagerliste.

2. LOGISTIK

REJSEFORBEREDELSE

Du har modtaget eller vil modtage din rejseplan og e-billet. Hvis du har yderligere spørgsmål vedrørende dine rejseforberedelser, bedes du kontakte os på info@futureu.events

OVERFØRSLER

Transport ved ankomsten: Ved ankomsten til lufthavnen/togstationen vil du blive budt velkommen af personalet i EU-borgerpanelerne med et velkomstskilt eller en plakat, og de vil ledsage dig til transferbussen. Hvis du støder på problemer med at finde personalet, bedes du ringe til +32 460 22 40 27.

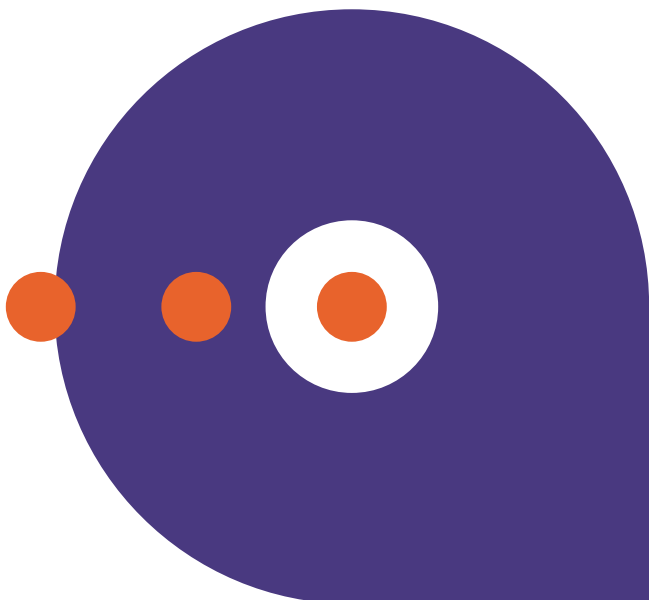
Med fly: Når du har hentet din bagage i lufthavnen, bedes du gå til informationsskranken i ankomstterminalen, hvor vores personale venter dig.

Med tog: På Bruxelles Midi-togstation skal du gå til "Prêt à Manger"-caféen, hvor vores personale venter ved velkomstskiltet-/plakaten.

På hotellet: Der arrangeres buskørsel fra dit hotel til Europa-Kommissionens lokaler, hvor møderne finder sted. Du bedes møde op i hotellets hovedhal inden det planlagte afgangstidspunkt. Vores team vil vise dig vej til shuttlebussen. Hvis du foretrækker at rejse til Europa-Kommissionens lokaler på egen hånd, bedes du underrette vores supportteam inden afgang.

Når du er i Bruxelles: Hvis sociale arrangementer som middage finder sted efter møderne, vil gruppekørsel med en shuttlebus blive organiseret fra EU-kommissionens lokaler til stedet for den sociale begivenhed. Bagefter arrangeres gruppekørsel med en shuttlebus fra stedet til dit hotel. Du må selvfølgelig gerne udforske byen efter den sociale begivenhed og tage tilbage til hotellet på egen hånd.

Transport ved afrejse: Vi arrangerer transporten fra dit hotel til afgangslufthavnen/togstationen. Afgangstidspunktet vil blive angivet på en opslagstavle i hotellets lobby.



INDKVARTERING

Vores team byder dig velkommen ved ankomsten til hotellet. Der er reserveret et enkeltværelse med morgenmad og gratis trådløs internetadgang til dig. Se din bookingbekræftelse, der sendes via e-mail. Bemærk, at du er ansvarlig for at dække udgifterne til alle ekstra ting (f.eks. minibar, roomservice, telefon, hotelbar, vaskeri, tidlig indtjekning eller sen udtjekning osv.) og vil ikke blive dækket af arrangørerne. Du bedes afregne alle ekstra udgifter direkte på hotellet før afgang.

3. DIVERSE

• Dresscode

Medbring pænt og behageligt tøj til møderne, en varm jakke og et tørklæde, en vandtæt vinterfrakke samt varme behagelige sko og en paraply. Temperaturerne vil sandsynligvis være omkring 11 ° C og lidt højere i maj, men vær forberedt på omskifteligt belgisk vejr!

• Drikkevand

Vand fra hanen er sikkert at drikke i Belgien. Flaskevand eller flaskevand vil være tilgængeligt og gratis under alle møder, måltider og sociale arrangementer.

• Tidszone

Aktuel tid er CEST - Centraleuropæisk sommertid (UTC/GMT +1 time og UTC + 2 timer fra 31. marts).

• Turistinformation

Bruxelles har en rig historie, arkitektur, gastronomi, kultur og meget mere! Du er velkommen til at besøge [Bruxelles-hovedstadsregionens hjemmeside](#) for at se alle de kulturelle aktiviteter, der tilbydes under dit ophold.

• Kontakt

Vores team vil være tilgængeligt før og under møderne. Hvis du støder på problemer ved ankomsten, eller hvis dine flyinformati- oner er ændret, bedes du kontakte os via: info@futureu.events

• Tolkning

Møderne vil være tilgængelige på de 24 officielle EU-sprog tak- ket være et team af professionelle tolke. For at hjælpe dem skal du tale tydeligt og undgå at tale for hurtigt i løbet af jeres møde.

4. ADGANG TIL BYGNINGEN

Den første og sidste panelweekend finder sted i EU-kommissi- onens lokaler i Bruxelles. Se dagsordenen for mere informati- on om de nøjagtige bygninger og værelser. EU-kommissionens bygning er tilgængelig med et besøgs kort ("V-pas"). Et "V-pas" vil blive sendt til dig via e-mail før arrangementet. Glem ikke at registrere dig via denne e-mail for at færdiggøre proces- sen og få din V-pass-QR-kode. Hvis du ikke har modtaget dit V-pass, bedes du kontakte os via e-mail: info@futureu.events Bemærk, at det kan tage mindst 20 minutter at komme igen- nem sikkerhedskontrollen ved ankomsten til Europa-Kommissi- onens bygning. Hav dit V-pas, id-kort eller pas klar, da sikker- hedspersonalet vil bede om at se dem.

Alle deltagere:

- skal fremvise et gyldigt pas eller id-kort, inden de går ind i bygningen
- skal underkastes sikkerhedskontrol ved indgangspartiet.
- rådes til at have invitationsbrevet eller ethvert andet dokument, der tydeligt angiver deres deltagelse (f.eks. registreringsmail) på sig

5. HELPDESK, INTERNETADGANG

Der vil være en helpdesk ved indgangen til mødelokalerne. Vores personale hjælper dig og svarer på eventuelle spørgs- mål, du måtte have. Der er adgang til internettet via Wi-Fi- hotspots. Adgangskoderne deles på mødedagen.

6. TILGÆNGELIGHED

Europa-Kommissionens lokaler er fuldt tilgængelige for men- nesker med handicap Når du tilmelder dig online, bedes du angive eventuelle særlige behov og kostbehov.



